

เปิด 4 มุมมอง หลัง 'ราคาน้ำตาลลอยตัว'

สัมมนา
โต๊ะกลม



๓ ามมติกรม. ก่อนหน้านี้ กำหนดให้วันที่ 1 ธันวาคม 2560 ราคาน้ำตาลลอยตัว ตามราคาในตลาดโลก และยกเลิก ระบบโควตา ก. (น้ำตาลสำหรับ บริโภคภายในประเทศ) โควตา ข. (น้ำตาลดิบที่ส่งออกโดยบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทยฯ) และโควตา ค. (น้ำตาลดิบหรือน้ำตาลทราย ที่ส่งออกโดยโรงงานน้ำตาล)

ล่าสุด **"ฐานเศรษฐกิจ"** จัดเสวนาโต๊ะกลม เรื่อง **"การ เปลี่ยนผ่านระบบอ้อยและน้ำตาล ไปสู่การลอยตัว"** ณ ห้องประชุม กองบรรณาธิการ ชั้น 25 อาคาร เล้าเป็งจวัน 1 ถ.วิภาวดีรังสิต เชิญตัวแทนจากแต่ละภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมน้ำ ตาล เพื่อติดตามความพร้อม ข้อ กังวล หลังราคาน้ำตาลลอยตัว ถึงผลที่จะตามมาทั้งทางบวกและ ทางลบ มีผู้ร่วมเสวนาประกอบ ด้วยตัวแทนทั้ง 4 ภาคส่วน ใน ฐานะตัวแทนภาครัฐ โรงงาน น้ำตาล กลุ่มชาวไร่อ้อย และ ตัวแทนผู้ใช้น้ำตาลจากโรงงาน อุตสาหกรรม

ระเบียบรองรับออกไม่เกิน 1 ส.ค.

นายบุญถิ่น โคตรศิริ ผู้อำนวยการสำนักบริหารอ้อย และน้ำตาลทราย ฉายภาพให้ เห็นว่า ก่อนหน้านี้ไทยถูกบราซิล ฟ้องว่า ทำผิดกฎกติกาองค์การ การค้าโลก (WTO) และทางรัฐบาล ได้ส่งเจ้าหน้าที่เจรจากับบราซิล มาแล้วหลายรอบ และรับปากว่า ในฤดูการผลิตปี 2560/2561 นี้ เราจะมีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการค้าโลก ทั้งด้าน กฎหมาย กติกา และเรื่องของ รายได้ราคาอ้อย โดยสาระสำคัญ การเปลี่ยนผ่านรอบนี้ คือ ระเบียบ 4 ฉบับ ที่จะดำเนินการให้เป็นไป ตามพันธะสัญญาองค์การการค้า โลก (WTO) คือ 1. ยกเลิกโควตา

น้ำตาลโคเวตกา, โคเวตา ข. และ โคเวตา ค. 2. ปล่อยลยตัว ราคาน้ำตาล 3. การคิดราคาอ้อย โดยนำกติกาต่างๆในการคำนวณ ราคาอ้อยแบบใหม่มาใช้ 4. ระบุว่าด้วยการส่งออกน้ำตาลไปยังต่างประเทศภายใต้กติกาใหม่ ทั้งหมดนี้ผ่านคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) แล้ว

“วันนี้เหลือแต่กระบวนการที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะเสนอเข้า ครม. กฤษฎีกาตรวจร่างระเบียบ เมื่อ ครม. เห็นชอบก็ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาออกมาถึงจะใช้ได้ ซึ่งขั้นตอนเหล่านี้ยังอยู่ในกระบวนการ ที่ระเบียบปฏิบัติออกไม่ทัน วันที่ 1 ธันวาคมที่ผ่านมา แต่นโยบายบอกว่าให้เริ่มลยตัว วันที่ 1 ธันวาคมนี้ ที่จะต้องมีระเบียบกฎหมายออกมารับ ซึ่งน่าจะใช้เวลาอีกราว 2 เดือนหรือราวปลายเดือนมกราคม นับจากนี้ถึงจะสามารถลยตัวได้ 100%”

สำหรับช่วงเปลี่ยนผ่านไปสู่การลยตัวน้ำตาลอุปสรรคที่จะเกิดขึ้นน่าจะมาจากผู้ซื้อน้ำตาลกับโรงงานน้ำตาล เพราะวันนี้ทุกคนเข้าใจว่าถ้าลยตัวเมื่อไหร่ราคาน้ำตาลจะลงเพราะเวลานี้ราคาน้ำตาลในตลาดโลกขาลงอยู่ จึงเกิดการชะลอการซื้อน้ำตาลจากโรงงาน วันนี้โรงงานน้ำตาลเริ่มบ่นว่าขายน้ำตาลไม่คุ้มได้ หรือผู้ค้าก็คิดว่าเราไปซื้อหลังราคาลยตัวน่าจะดีกว่า เพราะราคาน้ำตาลจะถูกลง ตรงนี้ก็อาจจะยังมีปัญหาอยู่ระยะหนึ่ง แต่เชื่อว่าอีกสักกระยะหนึ่งจะกลับไปสู่ภาวะปกติได้ เพราะทุกประเทศลยตัวหมดแล้ว ทั้งบราซิล ออสเตรเลีย

**ราคาอ้อยต่ำคืนกองทุนช่วย
นายบาริป์ อนันตสุข**



△ บัญถิ่น ไคตศิริ



△ บาริป์ อนันตสุข

**เชื่อว่าอีกสัก
ระยะหนึ่งจะกลับไปสู่ภาวะปกติได้
เพราะทุกประเทศลยตัว
หมดแล้ว**

**ราคาอ้อยต่ำกว่าต้นทุนก็ต้องใช้กองทุนอ้อย
และน้ำตาลทรายมาช่วย
สนับสนุน**

หัวหน้าสำนักงานสมาคมชาวไร่ อ้อยเขต 7 และสหพันธ์ชาวไร่ อ้อยแห่งประเทศไทย ตัวแทนกลุ่มชาวไร่ อ้อย กล่าวถึงผลกระทบต่อราคาอ้อยหลังราคาน้ำตาลลยตัวว่า เราผลิตน้ำตาลเพื่อทำรายได้ ในการกำหนดราคาอ้อยตามระบบที่เรากำหนด 70/30 ฉะนั้นน้ำตาลภายในประเทศจะเปลี่ยนไปตามกลไกราคาเดียวกับตลาดโลก เดิมในประเทศเรากินน้ำตาล โดยเป็นราคาที่ถูกรับคชช.โดยกระทรวงพาณิชย์ พอราคาเปลี่ยนไปตามตลาดโลกแปลว่าราคามีขึ้น-ลง ซึ่งเราไม่สามารถรู้ล่วงหน้าว่ามันจะกระทบไปในทิศทางที่บวกหรือลบ ซึ่งการเปลี่ยน

แปลงตรงนี้ชาวไร่ อ้อยเข้าใจดี ส่วนเรื่องราคาอ้อยต่ำกว่าต้นทุนเราก็ต้องใช้การบริหารโดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (กท.) มาช่วยสนับสนุน

ปัจจุบันมีพื้นที่ส่งเสริมปลูกอ้อยทั่วประเทศอยู่ที่ 11 ล้านไร่ แบ่งเป็นเขตๆ โดยมีกำลังผลิตที่ประเมินว่า อยู่ที่ประมาณ 10.6-10.7 ล้านตันไร่ และปีที่ผ่านมา มีค่าความหวานอยู่ที่ 12 C.C.S กำลังการผลิตของฤดูกาลผลิตใหม่ที่ประเมินเบื้องต้นคาดว่า น่าจะอยู่ที่ 103 ล้านตัน จากปีที่ผ่านมามีอยู่ประมาณ 93 ล้านตัน โดยตัวเลขที่แท้จริงจะสิ้นสุดในช่วงเวลาที่มีการปิดหีบ

บริษัท เจริญอุตสาหกรรม จำกัด ตัวแทนผู้ใช้น้ำตาลจากโรงงาน อุตสาหกรรมกล่าวถึงข้อกังวล หลังราคาน้ำตาลลอยตัว ในเรื่อง ปริมาณ ถ้าเกิดมีการขาดแคลน น้ำตาลในประเทศขึ้นมา ก็จะทำให้เราไม่สามารถส่งมอบสินค้า ให้ลูกค้าได้ตามเวลาที่กำหนด นอกจากนี้หากราคาน้ำตาลมีราคา

อย่างไรก็ตามให้เกษตรกร เข้ามาพึ่งพิงการทำอ้อยแล้ว ก็ ต้องพุงให้อ้อยได้ เช่น การตั้ง กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายก็ ควรที่จะต้องมีเม็ดเงินเข้ามาใน ยามที่ตกต่ำ เช่นเดียวกับผู้บริโภคน การกำหนดเพดานสูงหรือต่ำ สามารถเป็นไปได้หมด เพราะ เรื่องของตลาดสินค้าที่เป็นคอม มิวนิตี ไม่ได้เป็นเพียงแค่ปัจจัย พื้นฐาน ซึ่งพูดถึงความต้องการ ซื้อและขาย แต่เป็นเรื่องของผู้ค้า และผู้ซื้อ

ผู้บริโภควิ่งรับความเสี่ยง
นายปิยวงศ์ ศรีแสงนาม
ประธานเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติการ

ขึ้น-ลงแรงๆ เพราะบริษัททำ สัญญาซื้อขายกับลูกค้าไว้ก่อน แล้วตลอดปี โดยขายสินค้าใน ราคาเดียวที่ตกลงกันไว้ทั้งปี ฉะนั้นในระหว่างปีถ้าราคาน้ำตาล มีราคาที่เหวี่ยงขึ้นหรือเหวี่ยงลง แรงๆ ก็มีผลกระทบต่อต้นทุนเรา รวมถึงความกังวลเรื่องคุณภาพ น้ำตาล เป็นต้น

สำหรับความเสี่ยงที่จะ เกิดขึ้นในแง่ราคาผันผวนนั้น คง ต้องพึ่งพาผู้ผลิตน้ำตาลที่เป็นคู่ ค้าเยอะขึ้น ปกติเราเองจะมีการ คุยกับลูกค้าทุกรายก่อนว่า ปีนี้ จะซื้อสินค้าจากโรงงานเราเท่า ไหร่ เราก็จะคำนวณปริมาณน้ำ ตาลแล้วคุยกับโรงงานน้ำตาล

เช่นคุยกับมิตรผลว่า ปีนี้เราจะ ซื้อเท่านี้ ในราคาเท่านี้ได้หรือไม่ ซึ่งบางปีก็ต่อรองกันได้ บางปีก็ ต่อรองไม่ได้

“ปัจจุบันกฎระเบียบใน การซื้อน้ำตาลเพื่อผลิตผลไม้อบ แห้งส่งออก ปัจจุบันขั้นตอนยัง ยุ่งยากในทางปฏิบัติ อาทิ ทาง หน่วยงานราชการจะให้บริษัทแจ้ง ล่วงหน้าในแต่ละปีว่ามีปริมาณ การใช้น้ำตาลเท่าไร ซึ่งอาจเปลี่ยน เป็นการพิจารณาปริมาณการใช้ น้ำตาล 1-4 ครั้งต่อปี ขณะ เดียวกันบริษัทไม่ได้ขายสินค้า โดยตรงให้กับลูกค้า แต่ขายผ่าน เทรดเดอร์ ต้องมีใบอนุญาตจาก ภาครัฐ ดังนั้นต้องการให้มีการ ผ่อนผันมาตรการดังกล่าวเพื่อ ความคล่องตัวทางการค้า”

น้ำตาลถูกลง 1-2 บาท

นายคมกริช นาคะลักษณะ
ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการสายงาน องค์กรสัมพันธ์และบริหารองค์กร เพื่อความยั่งยืน กลุ่มมิตรผล กล่าวถึงแนวโน้มราคาน้ำตาลภาย หลังจกลอยตัวราคาตามตลาด โลก ส่วนตัวคาดว่าราคาจะลด ลงอย่างแน่นอน แต่จะลดลง เท่าไรนั้นขึ้นอยู่กับคุณภาพและ ปริมาณการซื้อ หากมีการสัญญา ระยะยาวและซื้อในปริมาณมาก ราคาจะถูกลง ปัจจุบันราคาน้ำ

ตาลหน้าโรงงาน 19-20 บาทต่อกิโลกรัม คาดว่าจะถูกลงอย่างน้อย 1-2 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งปัจจุบันราคาน้ำตาลภาคครัวเรือนอยู่ที่ 23.50 บาทต่อกิโลกรัม ส่วนราคาน้ำตาลจะลดลงมาน้อยเพียงใด มีหลายปัจจัย แต่เชื่อว่าทางกระทรวงพาณิชย์จะเข้ามาดูแลราคาให้มีความเหมาะสมต่อไป

“ภายหลังจากลloyd ตัวราคาน้ำตาลในประเทศ อย่างกังวลไม่ต้องกลัวว่าปริมาณน้ำตาลในประเทศจะขาดแคลน เพราะมีปริมาณการผลิต 11 ล้านตัน กินในประเทศ 2.5-3 ล้านตัน น้ำตาลเพียงพอให้ผู้บริโภคใช้ในประเทศแน่นอน ซึ่งราคาน้ำตาลที่ถูกลงจะเป็นผลดี ผู้ใช้น้ำตาลจะเติบโต จะมีกำลังการผลิตที่ขยายเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะในอาเซียนที่มีประชากรมากถึง 600 ล้านคน นอกจากนี้ยังมั่นใจว่ากฎระเบียบกติกาจะง่ายขึ้น เริ่มผ่อนคลายนั่นผู้ประกอบการจำเป็นต้องสร้างประสิทธิภาพการผลิตให้ดีขึ้น ต้นทุนแข่งขันได้เพื่อสู้กับตลาดโลก” นายคมกริช กล่าว ■



△ ปยวงศ์ ศรีแสงนาม



△ คมกริช นาคะสิทธิ์

ความเสี่ยงในแง่
ราคาผันผวนนั้น
คงต้องพึ่งพา
ผู้ผลิตน้ำตาล
ที่เป็นลูกค้า
เยอะขึ้น

แนวโน้มราคา
น้ำตาลภายหลังก
ลloyd คาดว่า
จะถูกลง
อย่างน้อย
1-2 บาท
ต่อกิโลกรัม