

ฟัน 'โนเปก'

ด้านน้ำมัน 100 เหรียญ

นิตยสาร วสโชน

เมื่อเร็วๆ นี้ มีข่าวสำคัญที่วงการน้ำมันโลกกำลังเจียหู่งกันอีกครั้งว่า สหรัฐกำลังจะฟันความพยายามผ่านร่างกฎหมาย "โนเปก" ออกมา ซึ่งในครั้งนี้มีโอกาสสูงความเป็นไปได้มากกว่าสมัย 2 อดีตประธานาธิบดีคนก่อน และอาจทำให้ "โอเปก" หรือกลุ่มประเทศผู้ส่งออกน้ำมันรายใหญ่ของโลก ถึงกับนั่งไม่ติด

ร่างกฎหมายโนเปกหรือชื่อเต็มว่า No Oil Producing and Exporting Cartels Act เป็นร่างกฎหมายที่มีใจความหลักให้สหรัฐยกเลิกการให้เอกสิทธิ์คุ้มครองต่อประเทศในกลุ่มโอเปก เพื่อให้รัฐสามารถฟ้องร้องประเทศเหล่านี้ได้กรณีรวมหัวกันผูกขาดราคาน้ำมันโลก.

ที่ผ่านมา การรวมกลุ่มของโอเปกซึ่งถือเป็นกลุ่ม Cartel ที่ร่วมกันกำหนดราคาสินค้านั้น ถูกนักการเมืองในสหรัฐโจมตีกันมาหลายครั้งโดยเฉพาะช่วงราคาน้ำมันแพง แต่การจะยื่นฟ้องว่าขัดต่อกฎหมายต่อต้านการผูกขาดนั้นก็ทำไม่ได้ เพราะสหรัฐได้ให้เอกสิทธิ์

คุ้มครองทางกฎหมายเอาไว้ จึงมี สส-สว.กลุ่มหนึ่งพยายามผลักดันร่างกฎหมายโนเปกออกมาในปี 2007-2008 เพื่อให้ยกเลิกเอกสิทธิ์คุ้มครองและยื่นฟ้องโอเปกในศาลสหรัฐได้

แม้ความพยายามในอดีตจะไม่สำเร็จเพราะไม่ผ่านสภาองเกรส และอดีตประธานาธิบดีจอร์จ ดับเบิลยู บุช จะใช้อำนาจวีโต้ อีกทั้งในสมัยอดีตประธานาธิบดีบารัค โอบามา ก็ไม่

สนับสนุนร่างกฎหมายนี้และจะใช้สิทธิวีโต้เช่นกัน แต่ในที่สุด ก็มีการฟันความพยายามนี้กลับมาใหม่ตั้งแต่เมื่อเดือน พ.ค.ที่ผ่านมา และปัจจุบันกำลังอยู่ในขั้นตอนการรับฟังความเห็นในชั้นคณะอนุกรรมการของวุฒิสภา

รอยเตอร์รายงานไว้ว่าครั้งนี้ อาจพอมีความเป็นไปได้ เพราะประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ออกตัวแรงวิจารณ์กลุ่มโอเปกมาแล้วหลายต่อหลายรอบ โดยรอบล่าสุดเพิ่งเกิดขึ้นในเวทีสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติเมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา

นอกจากนี้ ประเด็นที่เพิ่มน้ำหนักได้ดึกว่าก็คือ การที่นักวิเคราะห์หลายคนเริ่มออกมาพูดถึงราคาน้ำมัน 100 เหรียญคุ้มแบ็กอีกครั้งแล้ว

ปัจจุบัน ราคาน้ำมันโลกกำลังทรงตัวอยู่ที่ระดับสูงสุดในรอบ 4 ปี โดยสัญญาล่วงหน้าน้ำมันดิบเบรนต์งวดส่งมอบเดือน ธ.ค. พุ่งขึ้นไปอยู่ที่ 85.28 ดอลลาร์สหรัฐ/ดอลลาร์ เมื่อวานนี้ โดยมีสัญญาน้ำมันดิบเวสต์เท็กซัสตามมาติดๆ ที่ 75.50 ดอลลาร์/บาร์เรล

รวมแล้วในปี 2018 นี้ ราคาน้ำมันแพงขึ้นมากกว่า 20% ไปแล้ว จากระดับต้นปีนี้ที่ประมาณ 60 ดอลลาร์/บาร์เรล สำหรับเวสต์เท็กซัส และประมาณ 67 ดอลลาร์/บาร์เรล สำหรับเบรนต์ ซึ่งในขณะนั้น นักวิเคราะห์ส่วนใหญ่ยังคงคาดการณ์ราคาน้ำมันปลายปี



ไม่น่าจะทะเลเกิน
80 ดอลลาร์

ยิ่งรัฐบาลทรัมป์
ประกาศเอาจริงจะ
กลับมากว่า
บาตรอิหร่านอีก
ครั้งตั้งแต่วันที่ 4 พ.ย.ที่จะถึงนี้เป็น
ต้นไป ก็ยิ่งทำให้สำนักวิเคราะห์หลาย
แห่งยิ่งกังวลว่าจะทำให้ราคาน้ำมันกลับ
มาแพงขึ้น จนอาจกลับมาสู่ยุคน้ำมัน
100 ดอลลาร์ เหมือนเมื่อหลายปีก่อน
เพราะราคาที่ไต่ขึ้นมาทะเล 85
ดอลลาร์ในปัจจุบันนี้ ก็ได้รับอิทธิพลมา
จากอิหร่านพอควร

ที่กำลังมีปัญหานั้น
กลับไม่สามารถตกลงกันได้
ทำให้ทุกฝ่ายยิ่งกังวลว่าจะ
ไม่สามารถผลิตเพิ่มให้เพียงพอได้
แพททริก ฟูยานเน ประธาน
เจ้าหน้าที่บริหาร
(ซีอีโอ) ของโททาล



เมื่อการส่งออกน้ำมันของอิหร่านใน
เดือนที่ผ่านมาลดลงอย่างมาก
ขณะที่หลายประเทศ เช่น เกาหลีใต้
ญี่ปุ่น และอินเดีย เริ่มรับลูกสหรัฐ
ด้วยการประกาศเตรียมเลิกนำเข้า
น้ำมันจากอิหร่าน

ที่สำคัญก็คือ การประชุมของ
โอเปกและกลุ่มประเทศนอกโอเปก
เมื่อเดือนที่แล้ว เพื่อเจรจาเรื่อง
การเพิ่มกำลังน้ำมันทดแทน
การผลิตส่วนของอิหร่าน
รวมไปถึงเวเนซุเอลา

เป็น 1 ในคณวงการน้ำมันที่ให้มุมมอง
กับบลูมเบิร์กก่อนหน้านี้ว่า ราคาน้ำมัน
100 ดอลลาร์นั้นเป็นไปได้ แต่ไม่ใช่
เรื่องน่าตื่นเต้นสำหรับวงการเท่าไรนัก
เพราะจะยังมีการแข่งขันกันอย่างหนัก
หน่วง และดีมานด์ก็จะทยอยปรับ
ลดลงเพราะน้ำมันแพง

สอดคล้องกับที่ธนาคารเอสเอสบีซี
ระบุว่า นักวิเคราะห์ของแบงก์
ประเมินแนวโน้ม

ในไตรมาส 4 ปีนี้ว่า มีความ
เสี่ยงที่ราคาน้ำมันจะขึ้นไปแตะ 100
ดอลลาร์ได้ เช่นเดียวกับนักวิเคราะห์
อาวุโสจากแดนสก็ แบงก์ ที่มองว่า
นอกจากปัจจัยอิหร่านแล้ว ยังเป็นเพราะ
สงครามการค้าไม่ได้ส่งผลกระทบมาก
อย่างที่กลัวกันตอนแรก จึงทำให้
แนวโน้มดีมานด์น้ำมันเพิ่มสูงขึ้นด้วย

ที่ผ่านมาทรัมป์พยายามกดดัน
โอเปกมาแล้วหลายครั้ง และทำให้
โอเปกเพิ่มกำลังการผลิตในการประชุม
ใหญ่เมื่อเดือน มิ.ย.ได้ ทว่าในครั้งนั้น
ไม่ได้มีการให้คำมั่นเป็นตัวเลขที่ชัดเจน
และยิ่งในช่วง 1-2 เดือนหลังมานี้
ที่ปัจจัยอิหร่านเริ่มเข้มข้นมากขึ้น
โอเปกและรัสเซียก็ยังไม่สามารถหา
ข้อสรุปเพื่อเพิ่มกำลังผลิตที่ชัดเจนได้
ทำให้ผู้นำสหรัฐออกมากดดันโอเปก
เป็นระยะๆ โดยล่าสุดนั้น ยังถึงกับคุย
โวระหาว่าหาเสียงในมิสซิสซิปปีว่า
ได้บอกเชิงขู่ กับกษัตริย์ซัลมาน
แห่งซาอุดีอาระเบีย ว่า ซาอุฯ อาจอยู่
ได้แค่ 2 สัปดาห์ หากปราศจากการ
สนับสนุนทางทหารของสหรัฐ

ทั้งนี้ การผ่านร่างกฎหมาย
โนเปกย่อมไม่ใช่เรื่องง่าย เพราะความ
สัมพันธ์ระหว่างกลุ่มประเทศโอเปกกับ
สหรัฐ โดยเฉพาะกลุ่มอาหรับที่นำโดย
ซาอุฯ นั้น มีความเหนียวแน่นและ
ลึกซึ้งกันมากกว่าแค่คู่ค้าน้ำมัน เพราะ
ไม่เพียงแต่หมายถึงความมั่นคงทาง
ยุทธศาสตร์ในภาคพื้นตะวันออกกลาง
การต่อต้านการก่อการร้าย
และตลาดขายอาวุธให้ขนาดใหญ่แล้ว



โอเปกก็ยังเป็นกลุ่มที่ช่วยสนับสนุนความแข็งแกร่งของค่าเงินดอลลาร์สหรัฐฯมาโดยตลอดจากการผูกขาดเงินสกุลนี้ในการซื้อขายน้ำมัน หรือปิโตรดอลลาร์ด้วย

อย่างไรก็ดี หากเทียบกับกรณีของกฎหมาย JASTA ที่เพิ่งออกมาได้เมื่อ 2 ปีที่แล้ว ก็เชื่อว่าโอเปกจะโน้หว้งไปเสียทั้งหมด โดยในครั้งนั้นสภาkongเกรสทั้งสภาสูงและสภาล่างต่างพร้อมใจกันผ่านร่างกฎหมาย

เปิดทางให้ฟ้องร้องประเทศต้นทาง การก่อการร้ายได้

หรือเปิดช่องให้เหยื่อจากเหตุวินาศกรรม

11 ก.ย. สามารถฟ้องรัฐบาล

ซาอุดีอาระเบียที่เป็นประเทศต้นทาง

โดยสภาkongเกรสจัดกับประธานาธิบดีโอบามาที่ใช้

สิทธิวีโต้ จนสามารถผ่านเป็นกฎหมาย

ออกมาได้สำเร็จมาแล้ว

ในครั้งนี่ ซาอุฯ จึงได้ว่าจ้าง

บริษัทกฎหมายระดับท็อปในสหรัฐฯ

ที่เคยเป็นทนายว่าความแทนรัฐ

(Solicitor General) มาเป็น

ล็อบบี้ยิสต์อย่างเป็นทางการเพื่อ

ขวางความพยายามผ่าน

ร่างกฎหมาย

และยังมี

ความพยายามคัดค้าน

ผ่านหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

แม้จะเป็นหนทางอันยาวไกล

และยากที่จะผ่านได้ง่ายๆ แต่ก็เชื่อว่า

ไม่มีโอกาสเอาเสียเลยกับอะไรๆ

ที่พลิกผันได้เสมอในยุคประธานาธิบดี

โดนัลด์ ทรัมป์ ■