



๑

ต่ออายุ 'เอสพีพี โคนเจน' รัฐ-เอกชน ใต้อะไร?



ก้าวเข้าสู่เดือนที่ 8 กับการรับบทบาทรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานของ "ศิริ จิระพงษ์พันธ์" แม้จะพ้นจากการกิจสำคัญมาแล้วหลายเรื่อง แต่ก็ยังมีเรื่องร้อนๆ ที่ภาคเอกชนยังรอคอยให้ท่านรัฐมนตรีเร่งสร้างความกระจ่าง เพราะล่าช้ามากกว่า 2 ปีแล้ว โดยเฉพาะในการต่ออายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากโครงการผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (เอสพีพี) ระบบโคเจนเนอเรชัน

หลังจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 30 พ.ค.2559 มีมติให้ต่ออายุ กลุ่มเอสพีพี โคนเจนฯ ที่จะหมดอายุในปี 2560-2561 โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รับซื้อไฟฟ้าไม่เกิน 60 เมกะวัตต์ และไม่เกินกว่าปริมาณขายไฟฟ้าตามสัญญาเดิมในราคา 2.37 บาทต่อหน่วย

ส่วนกลุ่มเอสพีพี โคนเจนฯ ที่จะหมดอายุในปี 2562-2568 อนุมัติให้ก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ได้ในพื้นที่เดิมหรือพื้นที่ใกล้เคียงนิคมอุตสาหกรรม และสวนอุตสาหกรรม รับซื้อไฟฟ้าไม่เกิน 30 เมกะวัตต์ และไม่เกิน 30% ของกำลังผลิตไฟฟ้ารวมไอน้ำ และต้องไม่เกินกว่าปริมาณขายไฟฟ้าตามสัญญาเดิม ในราคา 2.81 บาทต่อหน่วย มีสัญญาครบ 25 ปี

แต่จนถึงปัจจุบัน ยังไม่มีเอกชนรายใดที่ได้เซ็นสัญญาขายไฟกับรัฐ โดยเฉพาะกลุ่มเอสพีพี โคนเจนฯ หมดอายุปี 2562-2568 ประมาณ 25 ราย ปริมาณราว 2,000 เมกะวัตต์ ที่ยังรอความชัดเจนในเรื่องนี้ ทั้งที่มติ กพช.ดังกล่าวกำหนดแนวทางไว้ชัดเจนแล้ว เพียงแค่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรีบไปปฏิบัติตามเรื่องนี้ก็น่าจะยุติไปนานแล้ว และภาคเอกชนคงไม่ต้องตบเท้าเข้าหาหรือกับรัฐมนตรีคลังบ่อยครั้ง เพื่อผลักดันให้เกิดการเซ็นสัญญาโดยเร็ว

แน่นอนเรื่องนี้ในแง่ภาคเอกชนแล้ว หากได้เซ็นสัญญาขายไฟกับรัฐย่อมเป็นผลดีต่อผลการดำเนินงานของบริษัทในอนาคต เพราะเป็นการลดความเสี่ยงว่าเขาจะมีรายได้แน่นอนทั้งจากขายไฟให้รัฐ รวมถึงขายไฟและไอน้ำโดยตรงให้กับลูกค้าในนิคมฯ ที่ส่วนใหญ่เป็นบริษัทต่างชาติ เช่น ญี่ปุ่น เกาหลี และสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนที่จะมีไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอ

อันนี้สงสัยอีกต่อคือ ผลตอบรับที่จะสะท้อนต่อราคาหุ้น และโยกกำไรเข้ากระเป๋าแบบเต็มๆ เพราะกลุ่มเอสพีพีฯ ดังกล่าวล้วนเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าเบอร์ต้นๆ ของประเทศ และส่วนใหญ่เป็นบริษัทจดทะเบียน เช่น โกลว์ฯ, บี.กริม, ราชบุรีโฮลดิ้ง

ในทางกลับกันหากไม่ได้เซ็นสัญญากับรัฐ ก็นับเป็นความเสี่ยงต่อธุรกิจและอาจส่งผลกระทบต่อราคาหุ้นเช่นกัน แต่จะมากหรือน้อยก็ขึ้นอยู่กับศักยภาพของแต่ละบริษัท

ในแง่ภาครัฐ หากเซ็นสัญญาซื้อไฟกับเอสพีพีฯ กลุ่มนี้ ภายใต้เงื่อนไขราคาค่าไฟที่รัฐพึงพอใจและไม่ส่งผลกระทบต่อราคาไฟฟ้าขายปลีกที่จะส่งผ่านไปยังประชาชนทั่วไป ก็ถือว่าไม่มีอะไรน่ากังวลหรือหากจะไม่ต่อสัญญาก็ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงไฟฟ้า เพราะปัจจุบันกำลังผลิตไฟฟ้าในภาคตะวันออกถือว่าล้น การไม่รับซื้อเพิ่มก็ไม่เป็นเพิ่มภาระสำรองไฟฟ้าที่สูงเกินไป แต่หากมองในแง่มิติเศรษฐกิจแล้ว การต่อสัญญาก็จะส่งผลดีต่อความเชื่อมั่นของการลงทุน ดังนั้นจึงเป็นที่มาของมติ กพช. ดังกล่าว

ตราบไต่ที่ยังไม่มีการเซ็นสัญญาขายไฟ กลุ่มเอสพีพี โคนเจนฯ ก็คงต้องตั้งรกรากรอเงินชดเชยกับรัฐต่อไป ซึ่งหาก "วิน วิน" ทั้ง 2 ฝ่าย ก็เชื่อว่าเรื่องนี้คงจบเร็ว แต่หากไม่มีอะไรในกอไผ่ รัฐเองก็ควรจะต้องทำให้ชัดเจนตามมติ กพช. โดยเร็วเช่นกัน