

MiC MATICHON INFORMATION CENTER	Subject Heading :
Source : โพสต์ทูเดย์	61044314
Date.: 7 ก.พ. 2561 Page : น24, น46	No :

จับตาพลังงานไทย เร่งเครื่องสร้างความมั่นคง

เรื่อง... ดวงนภา ประเสริฐพงษ์

การดำเนินงานด้านพลังงานของไทยตลอดปี 2560 ที่ผ่านมา ประสบกับความท้าทายหลายด้าน ทั้งจากภายในและปัจจัยนอกประเทศ โดยประเด็นที่อยู่ในความสนใจของประชาชนนับตั้งแต่ช่วงต้นปี ก็คือปัญหาการสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน จ.กระบี่ ที่ยังไม่สามารถเดินหน้าได้ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ (พีดีพี 2017) แม้ก่อนหน้านี้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มีมติให้ดำเนินโครงการได้ทันที หลังการปรับแก้รายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (อีไอเอ) และรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (อีเอชไอเอ) ผ่านการตรวจสอบโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) แต่ในที่สุดโครงการก็ต้องหยุดชะงักลง เมื่อมีกลุ่มผู้ไม่เห็นด้วยออกมารวมตัวประท้วงเพื่อกดดันรัฐบาลจนนำไปสู่การเซตซีโร่

นอกจากนี้ นโยบายพลังงานของไทย ยังประสบปัญหาภัยกับกรณีการร่าง พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้องกับ

การเปิดสำรวจและผลิตปิโตรเลียมขึ้น โดยเหตุการณ์เกิดขึ้นช่วงปลายเดือน มี.ค. 2560 ก่อนที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) จะผ่านร่าง พ.ร.บ. ปิโตรเลียม พ.ศ. ... และร่าง พ.ร.บ. ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ... เพื่อเปิดให้มีการประมูลต่ออายุแหล่งปิโตรเลียม 2 แห่ง คือ แหล่งบงกชและเอราวัณ ที่จะหมดอายุสัมปทานลงใน ปี 2565-2566 กลับมีผู้ที่สนับสนุนและคัดค้านร่าง พ.ร.บ. ออกมาแสดงความคิดเห็นโต้แย้ง โดยผู้ที่เห็นด้วย





กับร่าง พ.ร.บ. ส่วนใหญ่สนับสนุนการต่ออายุแหล่งปิโตรเลียมเพื่อเสริมความมั่นคงพลังงาน แต่คัดค้านในรายละเอียดคือ ประเด็นการจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ (เอ็นไอซี) ขณะที่กลุ่มที่ไม่เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. กลับสนับสนุนให้มีการตั้งเอ็นไอซี แต่คัดค้านรูปแบบการต่ออายุ

ทั้งนี้ ในปี 2561 สิ่งที่ต้องจับตาคือ พลังงานไทยจะเทกออฟให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลอย่างไร

เชื่อว่าส่วนหนึ่งที่น่าจะมีความชัดเจนมาจากการที่ นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ รมว.พลังงาน ประกาศชัดว่า จะเร่งเดินหน้าปรับแผนกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศ (พีดีพี 2015) เพื่อสร้างความมั่นคงของพลังงานไทย โดยจะต้องสรุปผลให้ได้ภายใน 31 มี.ค. 2561 ซึ่งจะมีส่วนสำคัญให้การดำเนินนโยบายต่างๆ มีแนวทางที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพราะในแผนดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมพลังงานหลักและพลังงานทดแทนในอนาคต



นอกจากนี้ ที่ผ่านมากกระทรวงพลังงานยังได้ติดตามสถานการณ์ไฟฟ้าภาคใต้อย่างใกล้ชิด โดยส่วนหนึ่งเพื่อนำไปสรุปในแผนพีดีพี และเพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางในการเดินหน้าโรงไฟฟ้าถ่านหิน ซึ่งได้สั่งการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ศึกษาพื้นที่ที่เหมาะสมในการตั้งโรงไฟฟ้าและขนาดของกำลังการผลิต จากนั้นจึงจะสรุปรูปแบบเชื้อเพลิงที่เหมาะสม โดยจะต้องศึกษาให้แล้วเสร็จก่อนการสรุปแผนพีดีพี เนื่องจากต้องนำเรื่องนี้ไปรวมไว้ในแผนพีดีพีด้วย ซึ่งขั้นตอนดังกล่าวน่าจะมีส่วนช่วยให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินในประเทศไทยได้ไม่มากนัก

ขณะที่การเดินหน้าเปิดประมูลการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแหล่งเอราวัณและบงกชก็ดูจะมีความหวังมากขึ้น โดยในเดือน ก.พ. 2561 อาจมีความเป็นไปได้ว่าร่างหลักเกณฑ์การประมูล (ทีโออาร์) และจะได้ผู้ชนะการประมูลในแหล่งเอราวัณและบงกชภายใต้สัญญาพีเอสซี เร็วกว่าขั้นตอนปกติที่อยู่ที่ 7-8 เดือน เพราะหลักเกณฑ์ที่ตอกผลึกแล้วอาจจะมีผลทำให้ขั้นตอนต่างๆ สามารถดำเนินการได้รวดเร็วมากขึ้น

โดยบริษัทที่เคยดำเนินการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแหล่งบงกช อย่างบริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม (ปตท.สผ.) ประกาศชัดว่าพร้อมแข่งขันการประมูลเพื่อให้ได้ดำเนินการในแหล่งเดิม เพราะพื้นที่ดังกล่าวเปรียบเสมือนหัวใจของคน ปตท.สผ. แล้ว และเชื่อมั่นในศักยภาพของแหล่งผลิต ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเอกชนยังให้ความสนใจในการเข้าไปร่วมประมูล แม้ที่ผ่านมาขั้นตอนต่างๆ จะล่าช้าและประสพ



กับอุปสรรคมาโดยตลอด เมื่อสถานการณ์เป็นเช่นนี้ เชื่อว่าจะยังมีโอกาสที่อีกหลายบริษัทจะเข้าไปแข่งขัน เนื่องจากมองเห็นศักยภาพที่ยังมีอยู่ในประเทศไทย ดังนั้น จะส่งผลให้เรื่องราวต่างๆ ที่คาราคาซังอยู่นั้น มีความชัดเจนในป็นนี้

นอกจากสถานการณ์ที่สำคัญภายในประเทศแล้ว เศรษฐกิจโลกก็เป็นปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งที่ส่งผลต่อ วงการพลังงานในประเทศ ซึ่งปีที่ผ่านมาพบว่า ราคา น้ำมันดิบดูไบเฉลี่ยอยู่ที่ 53 ดอลลาร์สหรัฐต่อบาร์เรล ปรับเพิ่มขึ้นจากราคาเฉลี่ยในปี 2559 ที่ 41.4 ดอลลาร์/บาร์เรล หลังจากตลาดเข้าสู่ภาวะขาดดุล ในปี 2560 ด้วยแรงสนับสนุนหลักจากความร่วมมือ ระหว่างผู้ผลิตน้ำมันทั้งในและนอกกลุ่มโอเปกที่ตกลง จะขยายระยะเวลาในการลดปริมาณการผลิตน้ำมันดิบ ราว 1.8 ล้านบาร์เรล/วัน ไปจนถึงเดือน มิ.ค. 2561 เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมัน ในขณะที่กลุ่ม ผู้ผลิตสามารถลดปริมาณการผลิตน้ำมันดิบได้ใกล้เคียง ตามเป้าหมายที่ตกลงกันไว้

ด้านความต้องการใช้น้ำมันเป็นอีกหนึ่งปัจจัย สำคัญที่ส่งแรงหนุนแก่ตลาด โดยความต้องการใช้น้ำมันโลก หรือปริมาณที่ขยายตัวกว่า 1.5 ล้านบาร์เรล/วัน

สู่ระดับ 97.7 ล้านบาร์เรล/วัน จากแรงขับเคลื่อนของ ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ฟื้นตัว รวมถึงแรงหนุนจากราคา น้ำมันสำเร็จรูปที่ยังคงอยู่ในระดับต่ำที่จูงใจให้ ผู้บริโภคใช้น้ำมันมากขึ้น ขณะที่สถานการณ์พลังงานไทย ปี 2560 พบว่าการใช้พลังงานขั้นต้นเติบโต 2.4% โดย เพิ่มขึ้นเกือบทุกประเภท ทั้งการใช้น้ำมัน ไฟฟ้านำเข้า พลังงานทดแทน ยกเว้นก๊าซธรรมชาติลดลงเล็กน้อย จากเหตุแหล่งก๊าซหุดซ่อมบำรุงช่วงต้นปีและกลางปี ซึ่งสอดคล้องกับจีดีพีของประเทศ

ในปี 2561 ผู้ค้าน้ำมันดิบหลายรายคาดการณ์ ราคาน้ำมันดิบดูไบจะปรับเพิ่มขึ้นจากปี 2560 และ เคลื่อนไหวในกรอบ 55-60 ดอลลาร์/บาร์เรล โดย ตลาดได้รับแรงหนุนจากความต้องการใช้น้ำมันที่เพิ่ม ขึ้นอีก 1.3 ล้านบาร์เรล/วัน ซึ่งจะส่งผลให้ความ ต้องการใช้ฟุ้งสู่ระดับ 98.9 ล้านบาร์เรล/วัน จากภาวะ เศรษฐกิจโลกที่ฟื้นตัวโลก ทั้งในกลุ่มประเทศเศรษฐกิจ หลัก และประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่

นอกจากนี้ ความร่วมมือระหว่างผู้ผลิตกลุ่มโอเปก และนอกกลุ่มโอเปกที่ต้องการปรับลดปริมาณการผลิต ยังเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่สำคัญที่หนุนราคาน้ำมันดิบ อย่างต่อเนื่อง ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ในตะวันออกกลาง ก็ถือเป็นความไม่แน่นอนของตลาด ที่ต้องจับตามองในปี 2561 ซึ่งอาจส่งผลให้ความสามารถ ในการผลิตน้ำมันดิบของกลุ่มหลักตึงตัวมากขึ้น

แต่อย่างไรก็ตาม หากราคาน้ำมันดิบไม่มีเหตุการณ์ ผิดปกติ จะเฉลี่ยอยู่ในกรอบตามคาดการณ์ ส่งผลให้ ราคาขายปลีกน้ำมันก็จะใกล้เคียงกับปีนี้หรือขยับขึ้น เล็กน้อย โดยเฉพาะราคาน้ำมันดีเซลที่คาดว่าจะอยู่ ระดับ 25-27 บาท/ลิตร ที่เฉลี่ยปี 2560 อยู่ที่ระดับ 23-26 บาทกว่า/ลิตร และปี 2561 คาดว่าจะทรงตัว จากราคาก๊าซธรรมชาติ (แอลเอ็นจี) ที่ย้อนหลังจาก ราคาน้ำมันตลาดโลกที่ไม่สูง ทำให้ราคาก๊าซไม่หวือหวา หรือหากขึ้นก็จะไม่มากนัก แต่ก็ต้องติดตามราคา น้ำมันดิบว่าจะสูงขึ้นหรือไม่ รวมถึงปัจจัยค่าเงินบาทด้วย ซึ่งอาจจะไม่ได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนมาก เท่าใดนัก



