

ปตท.พนักกฟผ. ลุยพลังงาน สร้างความมั่นคง-แข่งเอกชน

รายงาน



สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป การแข่งขันที่เปิดกว้างมากขึ้น ส่งผลให้กลุ่มรัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องปรับตัวเพื่อเข้าสู่ภาวะการแข่งขันที่รุนแรง ความเสมอภาคของการแข่งขันของรัฐวิสาหกิจกับเอกชนเริ่มอยู่ในระดับที่เท่าเทียมกัน รัฐวิสาหกิจทั้งหลายจำเป็นต้องเร่งปรับตัวเร่งด่วน เพื่อให้สามารถรักษาบทบาทของตัวเองไว้ก่อนที่เอกชนจะเข้ามาทำหน้าที่แทน บทบาทหน้าที่สำคัญด้านพลังงาน ปัจจุบันมีบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ทำหน้าที่หลักในการจัดหาพลังงาน น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ ขณะที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ทำหน้าที่หลักในการผลิตไฟฟ้าป้อนประเทศ แต่ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายเปิดกว้างเพื่อให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการจัดหาพลังงาน โดยใช้กลไกการแข่งขันด้านราคาต้นทุนเป็น

เกณฑ์การพิจารณา

เพิ่มบทบาทปตท.-กฟผ.

จากกระแสการลดบทบาทการทำหน้าที่ของทั้ง 2 หน่วยงานดังกล่าว นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ออกมายืนยันว่าจะไม่มีนโยบายปรับลดบทบาทของ ปตท. และ กฟผ. แต่อย่างใด และรัฐบาลยังมอบหมายให้ทั้ง 2 องค์กร ทำหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานที่สำคัญต่อความมั่นคง ซึ่งได้แก่ ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ สายส่งไฟฟ้า รวมทั้งสถานีรับก๊าซธรรมชาติเหลว (แอลเอ็นจี) และโรงไฟฟ้าหลัก ที่จำเป็นในการสร้างเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าทั้งประเทศ จะยังคงอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 หน่วยงาน

ในทางกลับกันทั้ง 2 องค์กรจะต้องร่วมมือกัน เพื่อเสริมสร้าง

ความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ หากการผลิตไฟฟ้า และการจัดหาก๊าซธรรมชาติ ที่นอกเหนือจากความจำเป็นสำหรับความมั่นคงแล้ว เปิดให้ภาคเอกชน มีส่วนร่วมในระบบที่มีการแข่งขัน กับปตท. และ กฟผ. ในพื้นฐานที่เท่าเทียมกัน โดยจัดให้มีการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานอย่างเป็นธรรม

เตือนองค์กรเดียวแข่งช้า

นายกรศิษฏ์ ภัคโชตานนท์ ผู้ว่าการ กฟผ. กล่าวว่า กฟผ.เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้า พร้อมทั้งจะปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต โดยจะต้องเร่งปรับองค์กรให้รวดเร็วและลดต้นทุนการผลิต เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและเพิ่มความคล่องตัวให้กับ กฟผ. ซึ่งแนวทางในการเร่งปรับองค์กรนั้นจะต้องมุ่งเน้นนวัตกรรมใหม่ๆ เพราะ กฟผ.เป็นผู้รับผิดชอบในการผลิตไฟฟ้า ตาม พ.ร.บ.การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (พ.ร.บ.กฟผ.) ที่ควรเป็นผู้นำริเริ่ม

การลงทุนในรูปแบบใหม่ ซึ่งช่วยลดต้นทุนการผลิตไฟฟ้าต่ำลง แต่ด้วยกระบวนการขั้นตอนที่ซับซ้อน ทำให้การเดินทางโครงการเกิดความล่าช้า ซึ่งก่อนหน้านั้นบางโครงการที่บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด จับมือกับเอกชน อาทิ โรงไฟฟ้าพลังน้ำน้ำเงี้ยว 1 ที่ สปป.ลาว กำลังการผลิต 289 เมกะวัตต์ และโรงไฟฟ้าพลังความร้อนถ่านหิน 1 กำลังการผลิต 1.2 พันเมกะวัตต์ ที่เวียดนาม พบว่าขั้นตอนการ

จะมีความร่วมมือ
กันศึกษา
ตั้งแต่ธุรกิจ
ก๊าซแอลเอ็นจี
ไปจนถึง
โรงไฟฟ้า



กรศิษฏ์ กักโชตานนท์

เทวินทร์ วงศ์วานิช

ขออนุมัติต้องใช้ระยะเวลาาน
สุดท้ายจึงกลายเป็นตัวถ่วงโครงการ
“ที่ผ่านมา กฟผ.มีข้อ
จำกัดต่างๆทำให้เชื้องช้าในการ
ออกไปลงทุนธุรกิจใหม่ๆ และ
พ.ร.บ.กฟผ.ไม่ได้เปิดกว้างเรื่อง
การลงทุน ดังนั้นจึงได้เสนอเพื่อ
แก้ไข พ.ร.บ.กฟผ. เพียงหวังว่า
ขั้นตอน กระบวนการจะลดลง
แต่พบว่าการแก้ไขเป็นเรื่องยาก
ดังนั้นแนวทางจากนี้ กฟผ.จะ
พยายามลงทุนร่วมกับบริษัทอื่นๆ
เพื่อลดต้นทุน ซึ่งการจับมือกับ

ปตท.เป็นสิ่งที่น่าดำเนินการ และ
ไม่ขัดต่อพ.ร.บ. ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา ดีความ
แล้วเห็นว่าการลงทุนของ กฟผ.
สามารถดำเนินการได้ในรูปแบบ
ร่วมทุน

กฟผ.พร้อมแข่งขันกับเอกชน

ทั้งนี้ กฟผ.พร้อมแข่งขัน
ในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าฟอสซิล
เพราะที่ผ่านมาถูกกำหนดให้
แข่งขันบนผลตอบแทนการลงทุน
อยู่ที่ 5.7% ต่ำกว่าภาคเอกชนที่

มีผลตอบแทนการลงทุน 2 หลัก
แต่ กฟผ.ก็ยังสามารถผลิตไฟฟ้า
ได้ในต้นทุนที่ต่ำกว่าประมาณ 10
สตางค์ต่อหน่วย และหากให้
แข่งขันด้านการสร้างโรงไฟฟ้า
พลังงานหมุนเวียน ก็พร้อมที่จะ
แข่งขันกับกติกาเงื่อนไขเดียวกัน ซึ่ง
กฟผ.ยังจำเป็นต้องสร้างโรงไฟฟ้า
ใหม่เพื่อความมั่นคงของประเทศ
และเป็นเครื่องมือของรัฐที่จะช่วย
ภาระค่าไฟฟ้าให้กับประชาชน

ปตท.ยับนโยบายถูกทาง

นายเทวินทร์ วงศ์วานิช
ประธานเจ้าหน้าที่บริหารและ
กรรมการผู้จัดการใหญ่ ปตท. ซึ่ง
ให้เห็นว่า อนาคต ปตท.มีแผน
ขยายธุรกิจไปยังต่างประเทศ ซึ่ง
กฟผ. มีความเชี่ยวชาญด้านการ
ผลิตไฟฟ้า ดังนั้นจะมีความร่วม
มือกัน ศึกษาตั้งแต่ธุรกิจก๊าซแอล
เอ็นจีไปจนถึงโรงไฟฟ้า ขณะ
เดียวกัน ปตท.มีบทบาทเพิ่มขึ้น
โดยเป็นส่วนหนึ่งในการกระตุ้น
นโยบายไทยแลนด์ 4.0 มีโครงการ
ลงทุนในระยะเบี่ยงเศรษฐกิจภาค
ตะวันออกหรืออีอีซี รวมทั้ง ปตท.
อยู่ระหว่างลงทุนก่อสร้างก๊าซธรรม
ชาติเส้นที่ 5 เพื่อเสริมความมั่นคง
ก๊าซฝั่งตะวันออก-ตะวันตก การ
ขยายคลังรับแอลเอ็นจี และกำลัง
ก่อสร้างคลังแอลเอ็นจีแห่งที่ 2

ดังนั้น ความร่วมมือเพื่อ
เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน
ของ กฟผ. และ ปตท. ในครั้งนี้
นับว่าเดินมาถูกทาง เพราะนอกจาก
จะเพิ่มบทบาทด้านพลังงาน ทั้ง
น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และการ
ผลิตไฟฟ้าแล้ว ยังเสริมความ
เข้มแข็งให้กับรัฐวิสาหกิจ ยัง
เป็นการนำจุดเด่นของแต่ละ
หน่วยงานเข้ามาเสริมศักยภาพ
ซึ่งกันและกัน เชื่อว่าผลสุดท้าย
แล้วผลประโยชน์ย่อมตกอยู่กับ
ประเทศ ■