

Source :

กรุงเทพธุรกิจ

61008742

Date : > 9 ส.ค. 2561

Page :

๖๔

No :

‘ศิริ’เปิดเอกชนเข้าแข่งขัน - หนุนคนไทยใช้ไฟฟ้าราคาถูก

# ส่งปรับแผน ‘พลังงาน’ รับเสรี

เล็งเลิกโควตา กฟผ.ลงทุน  
พลังงานหมุนเวียน 2 พัน เมกะวัตต์  
ปลดล็อกผลิตไฟ 50%

**กรุงเทพธุรกิจ** ● “ศิริ” สั่ง **ปตท.**-**กฟผ.**วางโมเดลธุรกิจรับเปิดเสรี เพิ่มการแข่งขันเอกชน หนุนคนไทยใช้พลังงานราคาถูก เล็งปรับแผนพีดีพีใหม่ไม่กำหนดโควตาผลิตพลังงานหมุนเวียน ดับฝัน กฟผ.ลงทุน 2,000 เมกะวัตต์ ด้านคณะกรรมการปฏิรูปฯ จ่อส่งศาลตีความ มาตรา 56 เหตุกำหนดให้โครงข่ายสาธารณูปโภคห้ามรัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่า 51%

หลัง “กรุงเทพธุรกิจ” ได้เปิดเนื้อหาในเอกสารเกี่ยวกับพลังงาน ที่แจกในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ 7 พ.ย. 2560 โดยเนื้อหาในเอกสารโดยสรุป มีข้อกังวลว่าอาจนำไปสู่การลดบทบาทของทั้งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สององค์กรหลักที่ดูแลการจัดการและผลิตพลังงานของประเทศ เปิดทางให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานมากขึ้น

นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า ตามที่มีการเผยแพร่เอกสารแจกในที่ประชุมครม. เกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการด้านพลังงาน ขณะนี้ได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้ กฟผ. และ ปตท. นำไปศึกษาความคิดเห็น บทบาท ผลกระทบ รวมถึงข้อพิจารณาอย่างไร เพื่อให้ กฟผ. และ ปตท. สามารถใช้เป็นแนวทาง

อ่านต่อหน้า ๔

ต่อจากหน้า 1

ส่งปรับแผน

1, 4

ในการจัดทำแผนการลงทุนด้านพลังงานในอนาคตได้อย่างเหมาะสม โดยจะต้องศึกษาเสร็จไม่เกินวันที่ 31 มี.ค. นี้ เพื่อให้ทันกับการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (พีดีพี) ฉบับใหม่แล้วเสร็จ แต่จะต้องอยู่บนพื้นฐานราคาค่าไฟฟ้าแพงไปกว่าปัจจุบัน และมีแนวโน้มถูกลงในอนาคต จากปัจจุบันค่าไฟฟ้าขายปลีกอยู่ที่ประมาณ 3.66 บาทต่อหน่วย

“ไม่อยากให้สังคมมองว่าไทยมีแค่ 2 ทางเลือก คือผูกขาดโดยรัฐ และผูกขาดโดยเอกชน เพราะจะทำให้ประชาชนสืบสนว่าไทยไม่มีทางเลือกอื่น ทั้งที่ประเทศกำลังก้าวสู่โมเดล “ไทยแลนด์ 4.0” ที่ไม่จำกัดตัวเองไว้ที่การผูกขาด เพราะทุกหน่วยงานรัฐ เช่น ปตท. กฟผ. กรมธุรกิจพลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ก็มีบทบาทสำคัญต่อความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศโดยจพไม่มีคำว่า “ผูกขาด” นายศิริ กล่าว

ระบุ “ท่อก๊าซ-สายส่ง” รัฐต้องดูแล

โดยโครงสร้างพื้นฐานพลังงานที่สำคัญ ยังควรอยู่ภายใต้การดูแลของรัฐ เช่น ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จะอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของ ปตท. และระบบสายส่งไฟฟ้าอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของ กฟผ. โดย กกพ. เป็นผู้วางกติกากำกับดูแลที่เปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาแข่งขัน บนพื้นฐานราคาพลังงานที่ไม่แพงไปกว่าปัจจุบัน ซึ่งบทบาทของภาครัฐไม่ได้เปลี่ยนไปแต่จะเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานเพิ่มขึ้น

ทั้งนี้ การจัดทำแผนพีดีพีใหม่ จะต้องศึกษาความเหมาะสมของเชื้อเพลิงแต่ละชนิดที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าโดยไม่จำกัดสัดส่วนชนิดของเชื้อเพลิง แต่จะต้องอยู่บนพื้นฐานราคาค่าไฟฟ้าที่ไม่แพง ขณะเดียวกันการกระจายความเสี่ยงด้านเชื้อเพลิงยังถือเป็นเรื่องจำเป็นที่จะลดความเสี่ยงจากการพึ่งพาเชื้อเพลิงชนิดใดมากเกินไป

**ดันให้โควตา กฟผ. ผลิตไฟฟ้า**

ส่วนที่ กฟผ. เสนอลงทุนผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน 2,000 เมกะวัตต์ ส่วนตัวมองว่า ไม่ควรกำหนดโควตาใดๆ แต่ควรเปิดประมูลแข่งขันเพื่อให้ได้ราคาผลิตไฟฟ้าที่มี

ต้นทุนต่ำ และในอนาคตภาครัฐจะส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา(โซลาร์รูฟท็อป) ซึ่งประชาชนสามารถผลิตไฟฟ้าใช้เองและขายไฟฟ้าในส่วนที่เหลือได้ จึงไม่ควรกำหนดสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนจากแผนพีดีพี ปัจจุบันกำหนดว่าควรมีสัดส่วนอยู่ที่ 20% ภายในปี2579 จากปัจจุบันมีสัดส่วนอยู่ที่ 12% และมีผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าราว 25 สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งในอนาคตเทคโนโลยีพัฒนาขึ้นก็จะช่วยให้ต้นทุนถูกลง โดยในส่วนของนโยบายโซลาร์รูฟท็อปเสรี คาดว่าจะชัดเจนในกลางปีนี้

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ไม่กระทบต่อค่าไฟฟ้าในอนาคต โครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานทดแทนไฮบริด แบบสัญญาผลิตไฟฟ้าเสรีชั่วคราว(เซมิ-เฟิร์ม) หรือวีเอสพี เซมิ-เฟิร์ม จำนวน 269 เมกะวัตต์ จะออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าได้ภายหลังจากจัดทำแผนพีดีพีฉบับใหม่แล้วเสร็จ

### ระบุ2สป.แผนไฟฟ้าได้ชัดเจน

ขณะที่แผนการลงทุนสายส่งขนาดใหญ่ 500 เควี จากภาคกลางลงไปภาคใต้ มูลค่า

ราว 6 หมื่นล้านบาท ของกฟผ.จำเป็นต้องชะลอโครงการไว้ตราบืดที่แผนก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินในพื้นที่ภาคใต้ทั้ง โรงไฟฟ้าถ่านหินกระบี่ และเทพา ยังไม่มีความชัดเจนเกิดขึ้น โดยคาดว่า ภายใน 2 สัปดาห์นี้ จะมีความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการจัดการไฟฟ้าเพื่อความมั่นคงในพื้นที่ภาคใต้ หลังจากมอบให้กฟผ.ไปศึกษาแนวทางที่เหมาะสม โดยไม่ได้จำกัดเชื้อเพลิงและพื้นที่ในการผลิตไฟฟ้า แต่ต้องอยู่บนพื้นฐานค่าไฟฟ้าที่ไม่แพง

### จับต.ศึกษาราคาก๊าซ-ค่าผ่านท่อ

ส่วน ปตท. จะต้องไปศึกษาเรื่องราคาก๊าซและค่าผ่านท่อ ซึ่งจะต้องวางเป้าหมายให้ชัดเจนว่าในช่วง 3-5 ปีข้างหน้าจะมีการลงทุนขยายระบบอย่างไร และต้องไปเร่งใสตรวจสอบได้ รวมถึงต้องเปิดให้มีผู้ประกอบการรายอื่นเข้ามาแข่งขันในการจัดหาซัพพลายก๊าซ เพื่อให้ได้ต้นทุนเชื้อเพลิงที่ไม่กระทบต่อราคาค่าไฟฟ้าในอนาคต

นายพรชัย รุจิประภา ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน กล่าวว่า คณะกรรมการปฏิรูปฯ ได้เสนอให้มีการจัดทำแผนพีดีพีใหม่ โดยจะต้องวางสัดส่วนกระจายเชื้อเพลิงให้เหมาะสม

คำนึงถึงการลงทุนระบบสายส่งและระบบส่งให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป โดยต้องไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนค่าไฟฟ้าในอนาคต

### เล็งส่งศาลาตีความ มาตรา 56

ส่วนการผลิตไฟฟ้าเพื่อความมั่นคงในส่วนของภาครัฐ คณะกรรมการปฏิรูปฯ ชุดใหญ่จะต้องหารือร่วมกันว่า จำเป็นต้องส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความมาตรา 56 ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญว่าเป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปประเทศหรือไม่ เนื่องจาก มาตรา 56 ระบุว่า โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะกระทำด้วยประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนหรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดมิได้ การนำสาธารณูปโภคของรัฐไปให้เอกชนดำเนินการทางธุรกิจไม่ว่าด้วยประการใดๆ รัฐต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงการลงทุนของรัฐ ประโยชน์ที่รัฐและเอกชนจะได้รับ และค่าบริการที่จะเรียกเก็บจากประชาชน

### เสนอแยกระบบส่ง-ผลิตไฟฟ้า

นายไกรสิทธิ์ วรรณสุต อดีตผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย(กฟผ.) ยอมรับว่าปัจจุบันกิจการไฟฟ้าได้รับผลกระทบจากเทคโนโลยีเปลี่ยนผ่านอย่างรวดเร็วหรือ disruptive technology ทำให้กฟผ. จำเป็นต้องปรับตัว เพราะรายได้จากการขายไฟฟ้าในอนาคตจะลดลง จากการผลิตไฟฟ้าใช้ตัวเองมากขึ้นในอนาคต

โดยเห็นว่าในเอกสารมีบางเรื่องที่ กฟผ. จะต้องปรับบทบาทใหม่ เช่น กรณีที่เสนอให้ กฟผ. แยกระบบส่งไฟฟ้า ออกจากระบบผลิต ซึ่งการแยกก็มีหลายแนวทาง จึงควรศึกษาวิธีการที่เหมาะสม เช่น เปิดระบบส่งของกฟผ. จากระบบผู้ซื้อรายเดียว เป็นระบบไฮเวย์ โดยที่กฟผ. จะมีรายได้จากอัตราค่าบริการสายส่งและจำหน่าย(วิลลิงชาร์จ) และ กฟผ. จะเข้ามามีบทบาทในการกำกับดูแลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมองว่า การแยกระบบส่งเบื้องต้นสามารถทำได้โดยการแยกระบบบัญชี ซึ่งแนวทางนี้จะทำให้ยังสามารถดูแลความมั่นคงได้ ขณะที่การสร้างโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ก็อาจจะต้องลงไปแข่งขันกับเอกชนมากขึ้น