

เปิดกรอบปฏิรูปศก.-พลังงาน เพิ่มขีดแข่งขันประเทศ

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ 11 ด้านที่มีการตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2560 ระดมความคิดเห็นเพื่อรวบรวมข้อเสนอปฏิรูปประเทศส่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาภายในเดือนธ.ค.นี้ ก่อนทำเป็นรายงานการปฏิรูปประเทศต้นปี 2561 ล่าสุดมีความคืบหน้าของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

กรุงเทพธุรกิจ • ประสาร ไตรรัตน์วรกุล ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ กล่าวว่า เป้าหมายการปฏิรูปเศรษฐกิจคือผลักดันให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนครอบคลุมทุกมิติ มีศักยภาพในกรแข่งขันได้และมีอัตราการเติบโตที่น่าพอใจ สามารถกระจายโอกาสการเติบโตทางเศรษฐกิจไปสู่ฐานรากให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากเศรษฐกิจที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น

สำหรับอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะ 20 ปีข้างหน้าหากยึดตามเป้าหมายที่จะทำให้ไทยสามารถพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap) ที่รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรจะต้องเพิ่มขึ้นอยู่ที่ระดับไม่ต่ำกว่า 12,000 ดอลลาร์ต่อคนต่อปี เพิ่มขึ้นจากปัจจุบันที่เฉลี่ย 6,000 ดอลลาร์ต่อคนต่อปี หรือให้รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรเพิ่มขึ้น 100% เศรษฐกิจของไทยต้องขยายตัวได้ไม่ต่ำกว่าปีละ 5% เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย

“การขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศระดับ 5% คิดว่าอยู่ในวิสัยที่เป็นไปได้ในอดีต เศรษฐกิจขยายตัวได้มากกว่านั้นแต่แฉ่วลงช่วงหลัง ดังนั้นการปฏิรูปเศรษฐกิจไทยก็คือทำสิ่งควรทำและไม่ทำในสิ่งที่ไม่ควรทำ” นายประสารกล่าว

สำหรับการปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมคณะกรรมการปฏิรูปมีแนวคิดที่จะเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมาเพื่อรับผิดชอบแก้ไขปัญหาระบบนี้โดยตรงเพื่อทำงานในลักษณะบูรณาการกับหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งกำลังอยู่ระหว่างศึกษารูปแบบของประเทศต่างๆ เพื่อเสนอให้จัดตั้งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรง รวมทั้งจะพิจารณาการนำเครื่องมือทางภาษีที่มีความจำเป็นมาใช้ลดความเหลื่อมล้ำด้วย

คณะกรรมการร่วมกันวางกรอบการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ 3 ด้าน ได้แก่ 1. การเพิ่มความสามารถการแข่งขัน (Competitiveness) 2. การสร้างความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม (Equality & Inclusive Growth) และ 3. การปฏิรูปด้านสถาบันเศรษฐกิจ (Policy, Process & Institutional Reforms) โดยมีแนวคิดและหลักการเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Approach) ได้แก่ **กระตุ้นความเร็วในการเติบโตของไทย-สร้างแรงขับเคลื่อนใหม่ของการพัฒนาประเทศ (New Engine of Growth)** ที่จะ

วาระในการดำเนินงาน คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

ด้านที่ 1 : ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness)	ด้านที่ 2 : ความเท่าเทียม และการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม (Equality & Inclusive Growth)	ด้านที่ 3 : ปฏิรูปด้านสถาบันเศรษฐกิจ (Policy, Process & Institutional Reforms)
ส่วนที่ 1.1 : Productivity <ul style="list-style-type: none"> ยกระดับปัจจัยสนับสนุน อาทิ พลังงานคุณภาพ การแข่งขัน และข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) พัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ปฏิรูปภาคการแข่งขันทักษะ สถาบันด้าน Productivity (Pillar 3) 	ส่วนที่ 2.1 : Social safety net and fiscal space <ul style="list-style-type: none"> Inequality Watchdog เพิ่มรายได้จากภาษีและความสามารถในการใช้จ่าย ขยายโครงการคุ้มครองทางสังคม (social safety net/ social protection schemes) 	ส่วนที่ 3.1 : การปฏิรูปหน่วยงานนโยบาย <ul style="list-style-type: none"> หน่วยวางแผนยุทธศาสตร์ หน่วยงานสถิติแห่งชาติและหน่วยข้อมูลแห่งชาติ (National Data Unit)
ส่วนที่ 1.2 : Regional Intergration <ul style="list-style-type: none"> ลดการกีดกันทางการค้ากับประเทศกลุ่ม CLMV ทั้งด้านการค้า/เงิน/แรงงาน ส่งเสริมการเชื่อมโยงกับประเทศกลุ่ม CLMV ด้วยโครงสร้างพื้นฐาน และ Big Data/Digital พัฒนาการเชื่อมโยงกลุ่มคลัสเตอร์อุตสาหกรรมในพื้นที่ EEC และพื้นที่อื่น 	ส่วนที่ 2.2 : การเสริมสร้างพลังอำนาจชุมชน <ul style="list-style-type: none"> เสริมสร้างพลังของผู้นำชุมชน (Delegate powers) เสริมสร้างสถาบันเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนธุรกิจท้องถิ่น 	ส่วนที่ 3.2 : การปฏิรูปหน่วยงานการคลังและงบประมาณ <ul style="list-style-type: none"> หน่วยงานงบประมาณ การปฏิรูปนโยบายการคลัง/ภาษี หน่วยบริหารสิทธิบัตร ความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว
ส่วนที่ 1.3 : R&D, Innovation Ecosystem <ul style="list-style-type: none"> ศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนา (กลุ่มธุรกิจ/ผู้ประกอบการรายใหญ่ และมหาวิทยาลัย) ศูนย์กลางการพัฒนาผู้ประกอบการรายใหม่ (Start-up) ศูนย์กลางการพัฒนาคุณภาพวิสาหกิจขนาดเล็ 	ส่วนที่ 2.3 : โปรแกรมเฉพาะสำหรับกลุ่มสำคัญ <ul style="list-style-type: none"> ให้ความรู้แก่เกษตรกรรายย่อย ลงทุนด้านการศึกษาสำหรับผู้มีรายได้น้อยในชุมชนเมือง 	ส่วนที่ 3.3 : การปฏิรูปหน่วยงานดำเนินการและประเมินผล <ul style="list-style-type: none"> กลไกการดำเนินการ (Execution Mechanism) หน่วยติดตามและประเมินผล (Monitoring & Evaluation Unit) กลไกการเร่ง/กระตุ้นดำเนินการ (Catalyzing)



กราฟฟิค กรุงเทพธุรกิจ

สร้างรายได้ให้ประเทศอีก 20 ปี ข้างหน้า และช่วยทดแทนอุตสาหกรรมเก่าที่กำลังลดบทบาท ลงไป โดยกำหนดเป้าหมายในอนาคตทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว

ระยะสั้น จะผลักดันการเป็นผู้นำอุตสาหกรรมต่างๆ ที่ไทยได้เปรียบโดยเปรียบเทียบ (Comparative Advantages) อย่างแท้จริง เช่น เกษตรแปรรูป อาหาร ท่องเที่ยว สุขภาพ ยานยนต์ การค้า SMEs และการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งสร้างอุตสาหกรรมใหม่ที่ จะมาต่อ ยอดขึ้นไป เช่น เทคโนโลยีดิจิทัล และเทคโนโลยีชีวภาพ ซึ่งเรื่องนี้ ต้องใช้เวลา 1-5 ปี ในการจัดอุปสรรคในด้านต่างๆ เพื่อให้ภาคเอกชนสามารถแข่งขันได้ดียิ่งขึ้น เพื่อสร้างรายได้ให้ประเทศ

ระยะกลาง การพัฒนาตลาดให้ต่อเนื่องกัน (Regional Integration) เป็นฐานการผลิตเดียวซึ่งเป็นการขยายกรอบเนื่องจากประเทศในกลุ่ม CLMVT มีขนาดตลาด 230 ล้านคน และหากรวมบังกลาเทศอีกประมาณ 160 ล้านคน จะทำให้ตลาดมีขนาดถึง 400 ล้านคน ซึ่งมีอัตราการขยายตัวสูงถึง 6-8% ต่อปี

โดยเชื่อมโยงกันผ่านโครงข่ายคมนาคมที่จะเอื้อให้บริษัทต่างๆ เลือกใช้ไทยเป็นฐานการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทานของภูมิภาค และกิจกรรมต่างๆ ซึ่งต้องใช้เวลา 7-10 ปี ในการสร้างโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่างๆ และใน**ระยะยาว** ผลักดันให้ไทยก้าวเป็นศูนย์กลางนวัตกรรม (Innovation Hub) และศูนย์กลางผู้ประกอบการยุคใหม่ (Startup Nation) ที่รายได้หลักจะ มาจากการสร้างนวัตกรรม และเป็นผู้นำและแหล่งกำเนิดของ Startup ในภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มการเจริญเติบโตของประเทศ ซึ่งเรื่องนี้ ต้องใช้เวลา 15-20 ปี ในการสร้างสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ (Ecosystem)

คณะกรรมการให้ความสำคัญกับการพัฒนาปัจจัยต่างๆ ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในระยะยาวอย่างยั่งยืน (Sustained Competitive Advantage) รวมไปถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การพัฒนาบุคลากร การปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบ เพื่อให้ง่ายต่อการประกอบธุรกิจ

การพัฒนาระบบข้อมูลและ Big data ตลอดจนดำเนินการให้เกิดการแข่งขันตามระบบตลาดเสรีให้มากขึ้น

สำหรับการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน **พรชัย รุจิประภา ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน** กล่าวว่า ปัจจุบันภาคพลังงานเกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจของประเทศหากรวมภาคปิโตรเคมีเข้าไปด้วยจะสร้างรายได้ให้กับประเทศประมาณ 14% ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (จีดีพี) ขณะที่ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับภาคพลังงานถือเป็นต้นทุนการดำเนินธุรกิจประมาณ 10-15% ดังนั้นหากสามารถเพิ่มประสิทธิภาพของภาคพลังงานได้ก็จะส่งผลต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

ส่วนการปรับปรุงประสิทธิภาพภาคพลังงานคณะกรรมการให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการลงทุนระบบสายส่งและบริหารจัดการไฟฟ้า ซึ่งต้องสอดคล้องกับการบริหารจัดการพลังงานสมัยใหม่ที่ใช้เทคโนโลยีเข้ามาเกี่ยวข้องมากขึ้น เช่น ระบบสมาร์ทกริดการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานทดแทนที่จะมีบทบาทเพิ่มขึ้นในอนาคต เบื้องต้นจะเรียกการไฟฟ้าทั้ง 3 การ ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มาให้ข้อมูลกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในสัปดาห์หน้า

นายพรชัย ยังกล่าวถึงแนวโน้มส่งเสริมการใช้รถยนต์ไฟฟ้า (อีวี) ในไทยว่าจากข้อมูลของกระทรวงพลังงานระบุว่าภายในระยะ 20 ปี ไทยจะมีรถยนต์ไฟฟ้าในประเทศประมาณ 1.2 ล้านคัน ขณะที่มีการประเมินว่าจะต้องเตรียมการที่จะผลิตไฟฟ้าเพิ่มเติมอีก 10,000 เมกะวัตต์ เพื่อรองรับ คาดว่าจะใช้งบประมาณการลงทุนอีกไม่ต่ำกว่า 3.5 แสนล้านบาท ซึ่งเท่ากับว่าจะต้องลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานในการรองรับรถยนต์ไฟฟ้าเฉลี่ย 2.8 แสนบาทต่อรถยนต์ไฟฟ้าหนึ่งคัน ซึ่งยังเป็นคำถามว่าจะคุ้มค่าหรือไม่

อนุชา พิทยานันท์ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานเปิดเผยว่า การปฏิรูปด้านพลังงานมีเป้าหมายให้ประชาชนได้ประโยชน์ลดค่าใช้จ่ายและบริการที่ดีขึ้นกว่าเดิม ประชาชนทุกคนต้องได้ประโยชน์ กับสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเนื่องจากเทคโนโลยีที่เข้ามาขณะนี้ในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อ การปฏิรูปพลังงานจะสร้างขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศเพราะพลังงานถือเป็นตัวสนับสนุนหลักและจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในเรื่องของความมั่นคงพลังงาน