

กกพ. เล็งปรับแผนพลังงานใหม่ จัดเก็บค่าไฟฟ้าแตกต่างตามสภาพพื้นที่

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เร่งขับเคลื่อนสู่บทบาทที่จะสร้างความสมดุลให้กับภาคพลังงานของประเทศ เพื่อรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี (Disruptive Technology) เตรียมทบทวนโครงสร้างค่าไฟฟ้า ตามสภาพต้นทุน พร้อมจัดตั้งศูนย์วิเคราะห์และพยากรณ์ข้อมูลพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการบริการจัดการพลังงานให้เหมาะสม



กกพ. เล็งปรับแผนพลังงานใหม่ จัดเก็บค่าไฟฟ้าแตกต่างกันพื้นที่

(ต่อจากหน้า 1) <<<

อย่างที่กล่าวนี้ ก็จะมีผลให้ผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งมีความต้องการไฟฟ้าสูง และกำลังการผลิตน้อย อาจจะต้องจ่ายค่าไฟฟ้าแพงขึ้น โดยเฉพาะในพื้นที่เกาะและพื้นที่ห่างไกล เนื่องจากในภาคใต้นั้น บางช่วงเวลาจะต้องมีการเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าที่มีต้นทุน

นายวีระพล จิรประดิษฐกุล กรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในฐานะโฆษก กกพ. เปิดเผยกับ อปท.นิวส์ ว่า ขณะนี้ กกพ. มีแนวทางการปรับแผนพลังงาน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2561 - 2564) เพื่อให้เหมาะสม สอดคล้องกับโลกและเทคโนโลยีในยุคปัจจุบัน โดย กกพ. ได้เตรียมแผนงานสะท้อนยุทธศาสตร์ทั้ง 4 ด้าน คือ การกำกับกิจการพลังงานเป็นเลิศ, ส่งเสริมการแข่งขันและก้าวหน้านวัตกรรมพลังงาน, สื่อสารงานกำกับกิจการพลังงานให้เข้าถึง และองค์กรมีสมรรถนะสูงเป็นมืออาชีพ

ทั้งนี้ ในการดำเนินการเพื่อปรับแผนพลังงานดังกล่าว กกพ. อยู่ระหว่างการทบทวนและผลักดันการปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าบริการในกิจการไฟฟ้าใหม่ โดยคำนึงถึงต้นทุนในการผลิตและการจ่ายกระแสไฟฟ้า อย่างเป็นธรรมและโปร่งใส เพื่อให้เกิดความพร้อมที่จะรองรับกับรูปแบบกิจการพลังงานที่กำลังเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากในขณะนี้

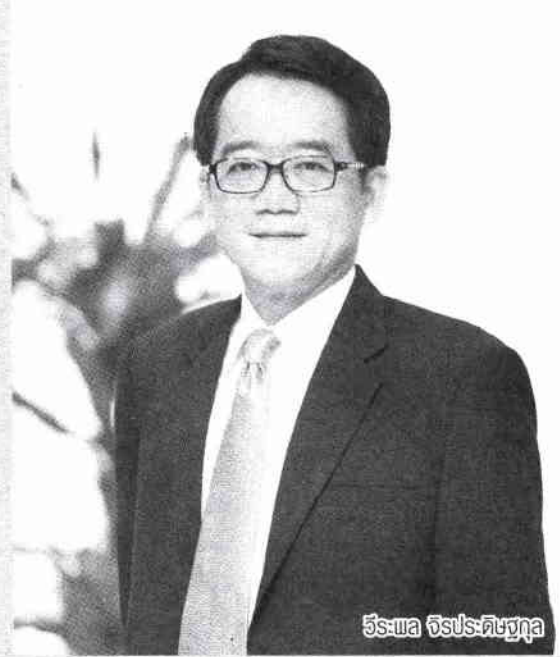
สาเหตุที่ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงแผนพลังงานในด้านต่างๆ นั้น ก็เพื่อจะเอื้อต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจ ทั้งในและนอกภาคพลังงาน ส่งผลให้ภาคเศรษฐกิจโดยรวมขยายตัว ซึ่งมีปัจจัยหลักมาจากภาพรวมและทิศทางการพลังงานที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายในและภายนอก ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคพลังงานไทย ถ้าไม่มีการปรับแผนให้เหมาะสมก็อาจจะเกิดปัญหาพลังงานได้

ซึ่งการปรับปรุงแผนพลังงานดังกล่าว คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน 6 - 8 เดือน โดยจะมีการศึกษาการคิดค่าไฟฟ้าที่แบ่งแยกในหลากหลายรูปแบบ เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดโครงสร้างค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมสำหรับปี 2561-2564 เช่น อัตราค่าไฟฟ้าบริเวณชุมชนรอบโรงไฟฟ้า ค่าไฟฟ้าในพื้นที่ห่างไกลต่อโอกาส รวมทั้งค่าไฟฟารายภาค หรือ

“

การปรับปรุงแผนพลังงานดังกล่าว คาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน 6-8 เดือน โดยจะมีการศึกษาการคิดค่าไฟฟ้าที่แบ่งแยกในหลากหลายรูปแบบ เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดโครงสร้างค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมสำหรับปี 2561-2564

”



วีระพล จิรประดิษฐกุล

ค่าไฟฟ้าในพื้นที่ที่มีการลงทุนสูง เป็นต้น

โดยในการศึกษาแบ่งเก็บค่าไฟฟ้ารายภูมิภาคนั้น เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในภาคนั้นๆ เช่น ในพื้นที่ภาคอีสานมีโรงไฟฟ้ามากอัตราค่าไฟฟ้าก็จะเก็บแบบหนึ่ง ส่วนพื้นที่ภาคกลางมีธุรกิจ-โรงงานที่ใช้ไฟมากก็เก็บอีกแบบหนึ่ง หรือพื้นที่ห่างไกล บนภูเขาซึ่งแม้ว่าต้นทุนในการผลิตหรือจำหน่ายไฟฟ้าจะเป็นภาระที่ต้องลงทุนสูง แต่เพื่อให้บริการกับประชาชน ซึ่งถือเป็นผู้ด้อยโอกาสอย่างเท่าเทียมก็ต้องกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าที่เหมาะสมด้วย ซึ่งความเหมาะสมที่กล่าวนี้จะมีการศึกษาทั้งหมดรวมทั้งผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่บนเกาะ ซึ่งผู้ให้บริการไฟฟ้าต้องลงทุนลากสายเคเบิลลงไป เป็นไปได้หรือไม่ที่ภาคธุรกิจที่เป็นผู้ใช้ไฟรายใหญ่ในพื้นที่นั้นๆ จะต้องใช้ไฟฟ้าในราคาที่สูงกว่าที่อื่นๆ แต่สำหรับชาวบ้านทั่วไปจะยังคงจ่ายค่าไฟฟ้าในอัตราปกติ นายวีระพล กล่าวไว้ ถ้ากำหนดโครงสร้าง

แพง อาทิ โรงไฟฟ้าที่ใช้น้ำมันดีเซลซึ่งมีต้นทุนการผลิตอยู่ประมาณ 10 บาทต่อหน่วย

นอกจากนี้ ได้เตรียมการกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดค่าไฟฟ้า เพื่อให้มีความเหมาะสมหลากหลาย และสอดคล้องกับพฤติกรรมการใช้พลังงานที่เปลี่ยนไป เช่น การสนับสนุนการลดใช้พลังงานในช่วง Peak อัตราค่าไฟฟ้าตามมาตรการส่งเสริมการลดใช้ไฟฟ้า (Demand Response) การกำหนดค่าไฟฟ้าสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ การกำหนดค่าไฟฟ้าสำหรับชุมชนรอบโรงไฟฟ้า รวมทั้งอัตราค่าเชื่อมต่อระบบโครงข่ายพลังงานทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ

อย่างไรก็ตาม ได้ประสานให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ไปศึกษาการใช้ระบบการจัดการผลิตไฟฟ้า ที่เรียกว่าไมโครกริดคือระบบที่รวมกำลังการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าขนาดเล็กหลายๆ แห่งเข้าด้วยกัน และใช้เครือข่าย

ช่วยอัจฉริยะจัดการอย่างมีประสิทธิภาพผ่านอุปกรณ์ควบคุมต่างๆ โดยนำมาใช้ในบางพื้นที่ซึ่งอาจจะมีความถี่ที่สูงขึ้น

“การใช้ไมโครกริดเป็นการรวมโรงไฟฟ้าขนาดเล็กๆ เชื้อเพลิงอะไรก็ได้ ผลิตเปลี่ยนหมุนเวียนการผลิตกัน และนำระบบควบคุมมาบริหารจัดการการปล่อยไฟอย่างมีประสิทธิภาพ จึงทำให้การผลิตไฟฟ้าในพื้นที่นั้นๆ มีต้นทุนที่ถูกลง สามารถทดแทนการส่งสายส่งเคเบิลใต้น้ำที่มีราคาแพงกว่าพันล้านลงไปได้ โดยเฉพาะตามเกาะต่างๆ ในประเทศ และพื้นที่ห่างไกล เช่น บนภูเขา บนดอย แต่ทุกอย่างก็ยังคงอยู่ในขั้นตอนการศึกษา ทั้งการเก็บค่าไฟรายภาค และการใช้ไมโครกริด ที่ต้องใช้เวลา 6-8 เดือน” นายวีระพลกล่าว

นอกจากนี้ กกพ. ได้จัดทำมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนยานยนต์ไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) โดยได้กำหนดอัตราค่าบริการสำหรับ EV ในโครงการนำร่อง จัดทำคู่มือการขอใบอนุญาตสถานีอัดประจุไฟฟ้า รวมทั้งจัดทำมาตรฐานทางด้านวิศวกรรมและความปลอดภัยสำหรับการติดตั้งสถานีอัดประจุไฟฟ้า รวมทั้งประกาศอัตราค่าไฟฟ้าสำรอง เพื่อใช้เป็นการชั่วคราว และการส่งเสริมการแข่งขันในธุรกิจก๊าซธรรมชาติ โดยการเปิดให้มีการเชื่อมต่อระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีให้กับบุคคลที่สาม สำหรับการเปิดเสรีในอนาคต และในส่วนการกำกับดูแลเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน นอกจากนี้ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆ แล้ว ยังได้เตรียมการวางแนวทางการสนับสนุนการใช้ไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพและลดการใช้ไฟฟ้าในช่วงพีค (Peak) ผ่านโครงการ Demand Response การพัฒนาฐานข้อมูลและสารสนเทศด้านการผลิตไฟฟ้าเพื่อการบริหารจัดการความมั่นคงทางพลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

อย่างไรก็ตาม ทางสำนักงาน กกพ. จะมีการจัดตั้ง “ศูนย์วิเคราะห์ และพยากรณ์ข้อมูลพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และข้อมูลเพื่อประกอบการกำกับกิจการพลังงาน” โดยภายในปี 2563 สำนักงาน กกพ. จะเป็นศูนย์กลางเครือข่ายด้านการพยากรณ์และการควบคุมระบบไฟฟ้า สำหรับนโยบายการกำกับดูแล และจัดทำ

เชื้อเพลิงเพื่อการผลิตไฟฟ้า ได้แก่ ก๊าซธรรมชาติ

“ขณะนี้ได้ทยอยประกาศหลักเกณฑ์ และแนวทางการกำกับดูแลระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้เกิดการแข่งขันกิจการก๊าซธรรมชาติอย่างต่อเนื่องทุกปี ในส่วนของการศึกษาหลักเกณฑ์ และกำหนดอัตราค่าบริการการขนส่งน้ำมันทางระบบท่อ ก็จะทยอยดำเนินการเช่นกันหลังจากมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จ และคาดว่าจะสามารถกำกับอัตราค่าบริการขนส่งน้ำมันทางท่อได้ก่อนสิ้นสุดแผนยุทธศาสตร์ฯ ภายในปี 2564”

นายวีระพล เปิดเผยอีกว่า สำหรับการเปิดประมูลเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนรูปแบบต่างๆ ขณะนี้ได้เร่งรัดการลงทุนให้เป็นไปตามสัญญาส่งผลให้สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ 7,375 เมกะวัตต์ ครอบคลุม 9,223 เมกะวัตต์ (ข้อมูล ณ เดือน ส.ค. 60) จากเป้าหมาย 16,778 เมกะวัตต์ ภายในปี 2579 ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ.2558-2579 (AEDP 2015)

สำหรับการคิดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า จะมีการพิจารณาแผน PDP ฉบับที่มีการปรับปรุงใหม่ประกอบด้วย เนื่องจากคาดว่าจะมีการปรับสัดส่วนของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าแต่ละประเภทให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งคาดว่าจะทางสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) จะเสนอแผน PDP ฉบับปรับปรุงใหม่เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.)

เมื่อถามถึงโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ที่ได้ยกไปไว้ปลายแผนนั้น นายวีระพลกล่าวว่า ทาง กกพ. มองว่าบ้านเรายังอีกไกล เนื่องจากประชาชนยังไม่มี ความเข้าใจ และไม่มั่นใจในประสิทธิภาพความปลอดภัยของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ แม้ประเทศรอบๆ บ้านเราเองที่ตอนแรกออกมาประกาศว่าจะมีการก่อสร้าง แต่มาถึงวันนี้ก็ได้ยกเลิกกันไปเรียบร้อยแล้ว ดังนั้นประเทศไทยอาจจะมุ่งใช้แหล่งพลังงานอื่นๆ ไปก่อน อย่างเช่น พลังงานทดแทน พลังงานไฟฟ้า Smart City ซึ่งการพัฒนาโครงการในรูปแบบ Micro Grid เป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าและจะให้ทาง

สนพ. เสนอแผนดังกล่าว เข้า กพช. ด้วย

สำหรับผลงานที่ผ่านมาของ กกพ. ได้กำหนดบทบาทการกำกับดูแลภาคพลังงานเพื่อตอบสนองการดำเนินงานในแต่ละภาคส่วน ได้แก่ 1. เพื่อภาคสังคมและประชาชนผู้ใช้พลังงาน 2. เพื่อภาคเศรษฐกิจและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และ 3. เพื่อภาคความมั่นคงทางพลังงานของชาติ

นายวีระพล กล่าวอีกว่า ในส่วนบทบาททางด้านภาคสังคมและประชาชนผู้ใช้พลังงานที่ผ่านมา ได้ดำเนินการทบทวนและประกาศค่าไฟฟ้าฐาน เพื่อให้สะท้อนต่อสถานการณ์ที่เป็นปัจจุบันมากขึ้นในปี 2558 และบริหารจัดการค่าไฟฟ้าผันแปร (ค่าเอฟที) ปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องจากกลางปี 2557 ถึงแม้จะมีการปรับเพิ่มขึ้นในระยะ 6 เดือนที่ผ่านมา ค่าเอฟทีก็ยังคงอยู่ในระดับติดลบ กกพ. ยังได้ดำเนินการทบทวนมาตรการค่าไฟฟรี 50 หน่วยให้เหมาะสมและสอดคล้องกับเป้าหมายในการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยจริงๆ รวมทั้งการสร้างความเป็นธรรมและยกระดับการให้บริการ โดยได้มีการออกมาตรฐานสัญญาให้บริการไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อยในช่วงต้นปี 2559

“ในส่วนของการดูแลผู้เสียสละพื้นที่ชุมชนรอบโรงไฟฟ้า ผ่านกลไกกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ขณะนี้ได้มีการจัดทำโครงการแล้วกว่า 35,000 โครงการ หรือคิดเป็นมูลค่ากว่า 12,800 ล้านบาทในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ผ่านรูปแบบการจัดทำโครงการ ภายใต้กระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาโครงการพัฒนาอย่างยั่งยืนร่วมกัน จนทำให้หลายๆ พื้นที่ ปัจจุบันได้ใช้เงินจากกองทุนฯ มาเพื่อสนับสนุนโครงการหลักประกันสุขภาพ หรือโครงการหลักประกันทางการศึกษา และในส่วนบทบาทการกำกับดูแลเพื่อภาคเศรษฐกิจและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ได้แก่ การแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการออกใบอนุญาตสร้างโรงไฟฟ้า ผ่านระบบการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ส่งผลให้ผู้ประกอบการพลังงานได้รับความสะดวกรวดเร็ว ลดภาระต้นทุนทางการเงิน สามารถได้รับอนุญาตทุกประเภทภายใต้กรอบเวลาที่กำหนดไว้” นายวีระพล กล่าว