



เมื่อน้ำขุ่น สารส้ม จึงมากวนให้ใส
น้ำยาที่มเศรษฐกิจสมคิด... สมราคาคุ้มมั๊ย?

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้า คสช. ไม่ควรจะไปเสียเวลา เสียสมาธิ กับการวางแผนเดินเกมการเมือง หรือตามต่อล้อต่อค่านักข่าวสายการเมืองมากนักเลย 5

เอาเวลาไปชี้แจงการแก้ปัญหาเศรษฐกิจปากท้องของชาวบ้านให้บังเกิดผลจะดีกว่า

ถ้าลองแก้ปัญหาราคาสินค้าเกษตร เติบโตเงินในกระเป๋าชาวบ้าน เอาแค่ราคาพืชเศรษฐกิจหลักๆ ที่มีปัญหาอยู่ในวันนี้ ปาล์ม น้ำมัน ยางพารา ข้าว มันสำปะหลัง

ถ้าทำให้เกษตรกรได้เงินเข้ากระเป๋ามากกว่านี้ รับรองว่า กองหนุน จะไหลมาเทมาเอง

ไม่ต้องไปเมื่อยตุ้นนักการเมืองที่ไหน

เรื่องประชาธิปไตยก็ส่วนหนึ่ง แต่ถ้าเอาเข้าจริงๆ ไม่โลกสวย หรือคาบถัมภ์ฝรั่งมาเทศนา ชาวบ้านเราส่วนใหญ่ ให้นำหนักกับปากท้องเสียมากกว่า

ไม่ต้องอะไรมาก... ก็ที่ขู่ฟอดๆ ว่าอยากเลือกตั้งนั้น ยังต้องเอาข้ออ้างว่าการเลือกตั้งจะทำให้เศรษฐกิจปากท้องดีขึ้นเป็นตัวช่วยเลย

วันนี้ ขอสะท้อนภาพของพืชเศรษฐกิจอีกตัวหนึ่งที่รัฐบาล คสช. ควรใส่ใจ นั่นคือ อ้อยและน้ำตาล

1. ปีนี้ ปริมาณผลผลิตอ้อยโดยรวมของประเทศไทยพุ่งกระฉูด การขายน้ำตาลโดยรวมของไทยก็เพิ่มขึ้น

แต่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกทรงตัวในระดับต่ำ

เมื่อลดยัตว์ราคายาน้ำตาลในประเทศตามราคาตลาดโลก ก็จะทำให้รายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลในประเทศอาจจะทรง ๆ ตัวอยู่รูปการเช่นนี้ ชาวไร่อ้อยมีความเสี่ยงที่จะมีรายได้ลดลง

2. ขณะนี้ ระบบอ้อยและน้ำตาลไทยกำลังอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่าน น่าสนใจว่ามาตรการของ คสช.ที่ออกมาล่าสุด จะมีผลอย่างไร?

ข้อมูลจากการวิเคราะห์ของฝ่ายวิจัยกรุงศรี สรุปไว้อย่างน่าสนใจ ดังนี้ เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561 คสช.ใช้มาตรา 44 มีคำสั่งประกาศลดยัตว์ราคาน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิต 2560/2561 และ 2561/2562 เพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทั้งระบบที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งไม่เพียงมีผลเปลี่ยนแปลงวิธีการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลในประเทศ แต่ยังมีผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบตลาดน้ำตาลของไทยด้วย มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

2.1 ราคาจำหน่ายน้ำตาลในประเทศจะเปลี่ยนจากราคาคงที่ เป็นราคาเคลื่อนไหวตามตลาดโลก โดยใช้ราคาน้ำตาลทรายขาวที่ตลาดลอนดอน No.5 เป็นราคาอ้างอิง (Reference price) บวกด้วยค่าพรีเมียมม่น้ำตาลทรายไทยแล้วคำนวณกลับมาเป็นสกุลเงินบาท ซึ่งราคาที่ได้จะเป็นราคาฐาน หรือราคา



ขั้นต่ำ (Minimum price) ในการจำหน่ายน้ำตาลในประเทศในแต่ละเดือน การเปลี่ยนแปลงการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลในประเทศข้างต้น อาจมีผลให้รายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลในประเทศของโรงงานน้ำตาลลดลงจากก่อนหน้านี้ ที่กำหนดราคาจำหน่ายในประเทศเป็นราคาคงที่ในระดับสูงกว่าราคาตลาดโลก (ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ราคาน้ำตาลในตลาดโลกอยู่ในระดับต่ำ) ทั้งนี้ ในเดือน ม.ค.2561 ราคาน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ในประเทศ เฉลี่ยอยู่ที่ 17.22 และ 18.33 บาท/กก. ตามลำดับ (ลดลงจากเดิมที่ทางการกำหนดในราคาคงที่ประมาณ 3 บาท)

2.2 การยกเลิกระบบโควตาน้ำตาล (Quota system) ที่เดิมมี 3 ส่วน คือ น้ำตาลบริโภคในประเทศ (โควตา ก.) น้ำตาลส่งออกโดยบริษัทอ้อยและน้ำตาลไทยจำกัด (โควตา ข.) และส่งออกโดยโรงงาน (โควตา ค.) โดยระบบใหม่จะกำหนดให้โรงงานน้ำตาลสำรองน้ำตาลทราย (Buffer security) 250,000 ตัน/เดือน เพื่อป้องกันภาวะขาดแคลนน้ำตาลในประเทศ

ประเมินว่าการยกเลิกระบบโควตาจะไม่มีผลกระทบกับผลการดำเนินงานของโรงงานน้ำตาลมากนัก เนื่องจากปริมาณสำรองน้ำตาลน่าจะใกล้เคียงกับระบบโควตาเดิม

ส่วนการยกเลิกโควตา ข.และโควตา ค. ในการส่งออกน้ำตาล อาจกระทบ

ต่อผลประกอบการของโรงงานแต่ละรายแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับความสามารถของแต่ละรายในการคาดการณ์ทิศทางราคาน้ำตาลในตลาดโลก เนื่องจากโรงงานน้ำตาลจะมีความเป็นอิสระมากขึ้นในการพิจารณาจำหน่ายน้ำตาลในประเทศและส่งออก

2.3 ยกเลิกการหักเงิน (5 บาท/กก.) จากราคาหน้าโรงงานน้ำตาลเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดวิธีคำนวณเงินส่งเข้ากองทุนใหม่ โดยให้นำส่วนต่างของราคาหน้าโรงงาน (ราคาจากการสำรวจตลาด) กับราคาฐาน (ได้จากราคาน้ำตาลทรายในตลาดลอนดอน No.5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย) ส่งเข้ากองทุน แทน ซึ่งจะทำให้มีเงินส่งเข้ากองทุน ไม่นั่นอนเช่นที่ผ่านมา ขึ้นอยู่กับภาวะตลาดทั้งในประเทศและตลาดโลก (กรณีราคาหน้าโรงงานของโรงงานใดต่ำกว่าราคาฐาน ไม่จำเป็นต้องส่งเงินเข้ากองทุน) อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ ยังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการสำรวจราคาหน้าโรงงาน

3. นอกจากนี้ ยังต้องติดตามการปรับแก้รายละเอียด พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งน่าจะส่งผลบังคับใช้ในฤดูการผลิตหน้าปี ปรากฏว่า มีประเด็นน่าสนใจที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ได้เสียของกลุ่มผลประโยชน์แต่ละกลุ่ม เช่น ชาวไร้อ้อย โรงงานน้ำตาล ผู้บริโภค อาทิจ

ประเด็นการขยายความน้ำตาลให้ครอบคลุมถึงผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาล อาทิจ ถากน้ำตาล น้ำอ้อย เพื่อให้มีรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลและผลพลอยได้เหล่านั้นเข้าสู่การแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล หรือไม่? อย่างไร? ถ้ามีการขยายออกไป จะทำให้ชาวไร้อ้อยมีรายได้มากขึ้น แต่โรงงานน้ำตาลรายได้ลดลง

นอกจากนี้ ยังมีประเด็นเกี่ยวกับระบบจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย เป็นต้น

จะเห็นว่า ประเด็นทั้งหลาย ล้วนมีผลต่อรายได้ของเกษตรกร และปัจจัยที่สำคัญในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อ ก็คือการกำหนดทิศทางของนโยบายโดยรัฐบาล คสช.นั่นเอง

และถ้าดูกันจริงๆ ไม่ใช่แค่อ้อยและน้ำตาล แต่ยังรวมไปถึงปาล์ม น้ำมัน ยางพารา ซึ่งรัฐบาล คสช.กำลังพยายามปฏิรูประบบการผลิตและการตลาดอยู่ทั้งหมดนั้น หากดำเนินการโดยคำนึงถึงผลได้ของเกษตรกรอย่างแท้จริง จะมีผลต่อเงินในกระเป๋าชาวบ้าน มีผลต่อเศรษฐกิจฐานราก และมีผลต่อกองทุนทางการเมืองโดยตรง

ถึงได้บอกว่า นายกฯ พลเอกประยุทธ์ ถ้าต้องการจะสานต่องานบ้านเมืองในระยะถัดไปหลังเลือกตั้ง อย่าไปคิดหาเสียงกับผลประโยชน์เฉพาะหน้าเลย ควรจะเร่งผลักดันสร้างการเปลี่ยนแปลงที่เกิดประโยชน์กับเกษตรกรแบบจริงจัง จะทำให้ชาวบ้านรับรู้ถึงความจริงใจ และได้ใจคนไทยยิ่งกว่า

สารลัม