

Source : ประชาชาติธุรกิจ

Date : 1 ก.พ. 2561 Page : 5

No: 61035261

ววรรณ ชิตอรุณ

ตอบโศกภัยลอยตัวราคาน้ำตาล

นารใช้มาตรา 44 ลอยตัวราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศได้ ก่อให้เกิดคำถามกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขึ้นมามากมาย “ประชาชาติธุรกิจ” สัมภาษณ์นางวรรณ ชิตอรุณ รองเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) กระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการแทน เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อตอบข้อสงสัยเหล่านั้น

Q : บราซิลเป็นเหตุให้ลอยตัว

บราซิลได้ยื่นประเด็นข้อห่วงกังวลและกล่าวหาประเทศไทยต่อองค์การการค้าโลก (WTO) ว่า เราเข้าข่ายอุดหนุนการส่งออกมี 4 ประเด็นหลักคือ 1) มีการกำหนดโควตา 2) การจ่ายเงินชดเชย 160 บาท (เงินเพิ่มค่าอ้อย) 3) มีการกำหนดราคาน้ำตาลทรายในประเทศ และ 4) กองทุนรับเงินจากรัฐ ตอนนี้เรายังอยู่ในช่วงของกระบวนการเจรจาเพื่อระงับข้อพิพาท ซึ่งหากทั้งสองฝ่ายตกลงกันได้ก็ไม่ต้องตั้งคณะกรรมการพิจารณา (panel)

ส่วนการบอกว่า ไทยผิดหรือไม่นั้นตามข้อตกลงทางการค้าของ WTO เราเข้าข่ายผิดเพราะเราอุดหนุนจริง ๆ ถึงแม้จะไม่ได้ใช้เงินของรัฐอุดหนุนโดยตรง แต่มันเป็นการใช้เงินประชาชนผ่านกลไกรัฐ ไปกำหนดราคาน้ำตาลแล้วเอาส่วนหนึ่งของราคาน้ำตาลในประเทศไปขายเพื่ออุดหนุนราคาอ้อย นี่ถือว่าผิดเต็ม ๆ เพราะเป็นการอุดหนุนในส่วนที่ส่งออกขายต่างประเทศด้วย การกำหนดโควตา การกำหนดเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยปีละ 160 บาทที่เข้า ครม. ถือว่า เป็นการบิดเบือนทั้งหมด ถ้าหากเราไม่สามารถยุติข้อพิพาทได้แล้วปล่อยให้เรื่องไป

สัมภาษณ์

ถึงขั้นตั้ง panel มีแนวโน้มว่า เราจะถูกเอนเอียงว่าผิด

ดังนั้นเพื่อแก้ปัญหาทั้งหมด เราได้เจรจากับบราซิลจะขอปลดล็อกทุกอย่างด้วยการปรับโครงสร้างอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทย การปรับตัวจึงเริ่มขึ้นโดยเมื่อ 2 ปีที่แล้วตอนที่บราซิลเริ่มฟ้อง เราได้มีการยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยเพิ่มค่าอ้อย 160 บาทให้กับชาวไร่อ้อยทันทีในปีการผลิต 2559/2560 กับ 2560/2561 เรายกเลิกการกำหนดราคาน้ำตาลภายในประเทศ พร้อมทั้งยกเลิกการกำหนดโควตา (ก.-ข.-ค.) และได้ดำเนินการปรับแก้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการรับเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยการเจรจากับบราซิลครั้งล่าสุดในเดือนกรกฎาคม 2560 เราได้แจ้งบราซิลไปแล้วเหลือเพียงการลอยตัวและการกำหนดโควตา ซึ่งเราให้กรอบเวลาไปว่า ไทยจะลอยตัวราคาน้ำตาลทรายภายในเดือนธันวาคม 2560

Q : จึงต้องใช้มาตรา 44

หลังจากการเจรจาครั้งสุดท้าย (กรกฎาคม 2560) เรามีเวลาเพียง 4-5 เดือนเท่านั้นก่อนที่จะลอยตัวราคาน้ำตาล ปรากฏว่าในระหว่างนั้นยังมีข้อตกลงที่ยังไม่เสร็จ ติดเงื่อนไขกฎหมายคือ ประเด็นการกำหนดราคาน้ำตาลตามมาตรา 17(18) ใน พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทรายเขียนไว้ว่า ให้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.)

มีหน้าที่กำหนดราคาน้ำตาลหน้าโรงงาน ถ้าไม่ปลดล็อกตอนนี้จะอย่างไร จึงได้เข้าหารือกับทางกฤษฎีกาว่า ถ้าเราปล่อยลอยตัวโดยไม่แก้กฎหมายถือว่า



ละเว้นหรือไม่ กฎฎีกาบอกว่า ไม่ได้แก้กฎหมายไว้ แต่ถ้าเรารอแก้ไขกฎหมายอาจจะใช้เวลามากกว่า 6 เดือน ซึ่งด้วยเวลานั้น บราซิลอาจจะตั้งสินใจตั้ง panel ก็ได้

จนในที่สุดก็ได้เข้าไปหารือกับ คสช. เป็นที่มาของการประกาศใช้ มาตรา 44 ลอยตัวราคาน้ำตาลทรายใน 2 ฤดูกาลผลิตเท่านั้นคือ ฤดูกาลผลิต 2560/2561 กับ 2561/2562 ระหว่างรอการแก้กฎหมาย (พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย)

Q : แล้วราคาน้ำตาลใน ปท.

เรามีการออกรายกิจจาอีก 4 ฉบับ จะมีเรื่องของการยกเลิกการกำหนดโควตาน้ำตาลทรายและออกแบบวิธีการคำนวณราคาใหม่ เมื่อราคาน้ำตาลในประเทศไม่ได้ถูก fix อีกต่อไปแล้ว เราจะใช้วิธีการอิงราคาตลาดโลกเป็น ราคาตลาดน้ำตาลทรายที่ตลาดลอนดอน No.5 เป็นราคาที่ใช้อ้างอิง หรือ reference price มันเป็นตลาดคอมมิวนิตี จะขายกันบนกระดานเหมือนเราเล่นหุ้น ไม่ได้เป็นการซื้อขายน้ำตาลจริง ๆ แต่เป็นราคาที่เทรดกัน (ราคา FOB) ซึ่งราคาส่งออกน้ำตาลทรายไทย ไม่ใช่ราคาลอนดอนอยู่ดี เพราะจะมีคำว่า ไทยพรีเมียม เข้ามาเราก็จะใช้ส่วนนี้เป็นข้อมูลประกอบและจากการสอบถามจากเทรดเดอร์ที่ซื้อขายน้ำตาลกับประเทศไทยว่า ให้เท่าไร

ดังนั้นเมื่อมีการคำนวณสูตรแบบลอนดอน No.5 บวก ไทยพรีเมียม

เราจะให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายขายที่เป็นของ อนุท. ดูพรีเมียมเพราะเขาประมูลน้ำตาลทรายดิบอยู่แล้ว ซึ่งจริง ๆ เขาอยู่ ก็ให้เขาเทรดดูน้ำตาลทรายขาวไปด้วย ดังนั้นตอนนี้เรายังไม่รู้ว่ามีพรีเมียมเป็นเท่าไรเพราะยังไม่มีการส่งตัวเลขมา แต่สิ้นเดือนนี้น่าจะรู้เพราะมันต้องใช้คำนวณส่วนต่าง ดังนั้นราคาน้ำตาลในประเทศจึงจะอยู่ที่ระหว่าง export parity กับ import parity ก็คือว่า ถ้าตัวนี้เป็นฐาน น้ำตาลทรายไทย+ไทยพรีเมียมแล้วคุณด้วยอัตราแลกเปลี่ยนออกมาเป็นเท่าไรนี่คือ ฐาน มันก็ต้องไม่ต่ำไปกว่านี้ เพราะถ้าราคาต่ำไปกว่านี้ผู้ขายก็จะขอส่งออกดีกว่าเพราะขายในประเทศได้น้อยกว่า

ดังนั้นถ้าเรานำเข้า import parity น้ำตาลทรายดิบจากออสเตรเลียมาไทย ผ่านด่านศุลกากร จ่ายค่าภาษีนำเข้าที่โรงงานรีไฟน์ไทยและผลิตออกมาต้นทุนเท่าไร สมมุติ 19 บาทไปแล้ว การขายน้ำตาลจะอยู่ในระหว่างราคา import กับ export parity ซึ่งตอนนี้ราคา 14 บาทกว่า ๆ ถึง 15 บาท/กก. แล้วกลับไปดูที่ราคาข้างบนที่สมมุติไว้ที่ 19 บาท/กก. ราคามันก็จะวิ่งอยู่ตรงนี้ มันเกินจากนี้ไปไม่ได้ เพราะถ้าเกินจากนี้คนก็จะนำเข้าน้ำตาลมาแข่ง ต่ำกว่านี้คนก็ไม่อยากขายเพราะมันจะมีค่าเก็บรักษาค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ทางอุตสาหกรรมต้องดูแล ถ้ามานี้ที่ผ่านมามีคนเคยทำแบบนี้ไหม นำน้ำตาลทรายดิบเข้ามาแล้วรีไฟน์ก็ยังไม่เคยมีใครทำมาก่อนเพราะยังไม่เคยมีการขาดแคลนน้ำตาลเพราะ

40,000 ไร่ ในพื้นที่ EEC นักลงทุนต่างชาติให้ความสนใจที่จะซื้อพื้นที่ในนิคมโดยเฉพาะอุตสาหกรรมยานยนต์ อากาศยาน และหุ่นยนต์ เนื่องจาก WHA ได้เป็นเขตส่งเสริมเพื่อกิจการอุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-curve) ปีนี้จึงตั้งเป้าหมายยอดขายไว้ที่ 1,250 ไร่ ขณะเดียวกันเตรียมเม็ดเงินลงทุนปีนี้ไว้ 7,000 ล้านบาทจะใช้เพื่อพัฒนาธุรกิจนิคมประมาณ 2,000 ล้านบาท

“เราไม่กังวลเรื่องกฎหมาย EEC หากจะช้าบ้างเล็กน้อย เพราะนักลงทุนเห็นโอกาสที่จะลงทุนอยู่แล้ว แต่อย่างน้อยขอให้ประกาศใช้จริงก่อนเลือกตั้งก็พอ หากย้อนดูตัวเลขการลงทุนจากต่างประเทศ (FDI) 1,500 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ส่วนเวียดนาม FDI ทะลุ 10,000 ล้านดอลลาร์สะท้อนให้เห็นว่าถ้าไทยไม่พัฒนาเศรษฐกิจไม่ทำ EEC เราจะเป็นแค่ทางผ่าน เพราะมันคือการเชื่อมโยง one belt one road (OBOR) ที่จะเชื่อมการค้าได้ทั้งภูมิภาค”

นายชาญศิลป์ ตรีนุชกร ประธานเจ้าหน้าที่เทคโนโลยีและวิศวกรรม บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กล่าวว่า ภายในปีนี้พื้นที่ EECi จะเริ่มได้เห็นกิจกรรมต่าง ๆ เช่น STI Solution for Industries ร่วมกับผู้ประกอบการ 100 ราย รวมถึงเห็นโครงการวิจัยและพัฒนาขึ้นมาเป็นรูปธรรม เช่น การใช้โรงเรียนกำเนิดวิทย์เป็นตัวร่วมพัฒนา ถ่ายทอดนวัตกรรมให้กับ 6 อุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมเกษตรสมัยใหม่และเทคโนโลยีชีวภาพ อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงและเคมีชีวภาพ อุตสาหกรรมแบตเตอรี่และยานยนต์สมัยใหม่ เป็นต้น

นายสเตฟาน ทอยเซอร์ ประธานบีเอ็มดับเบิลยู กรุ๊ป ประเทศไทย หรือ BMW กล่าวว่า บริษัทจะขยายการลงทุนในส่วนของการผลิตยานยนต์สมัยใหม่ในประเภทปลั๊ก-อิน ไฮบริดไปแล้วที่ จ.ระยอง และมีแผนการลงทุนในส่วนอื่นเพิ่มเติม เช่น สำนักงานใหญ่ (headquarters) ที่ไทยอีก 1 แห่ง ซึ่งปัจจุบันตั้งอยู่ประเทศสิงคโปร์