

# ล้นลอยตัวน้ำตาล ก่อนปิดหีบเม.ย.'61

| ความพิเศษของ

ประเทศไทยถือเป็นประเทศที่มีบทบาทสำคัญในวงการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของโลก เนื่องจากเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลทรายอันดับที่ 2 ของโลกรองจากบราซิล และเป็นผู้ผลิตน้ำตาลทรายลำดับต้นๆ ของโลกมาโดยตลอด ขณะเดียวกันอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยยังถูกมองว่าเป็นพืชการเมือง ดังนั้นจึงถูกจับตาจากฝ่ายที่เกี่ยวข้องและผู้ที่มีผลประโยชน์จากอุตสาหกรรมดังกล่าวทั้งในและต่างประเทศ จนต้องนำไปสู่การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทั้งระบบ

ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยช่วงปี 2559 ถูกบราซิลในฐานะประเทศผู้ส่งออกน้ำตาลทรายรายใหญ่อันดับ 1 ของโลก ยื่นหนังสือต่อองค์การการค้าโลก (ดับเบิลยูทีโอ) ให้ไต่สวนไทยว่าอาจจะมีการอุดหนุนอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายในประเทศ ส่งผลให้ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกขณะนั้นราคาตกต่ำ ประกอบกับภาครัฐต้องการปรับแก้ พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ที่ใช้อย่างยาวนานแล้วเช่นกัน

ดังนั้นจึงเป็นจังหวะที่เหมาะสมที่รัฐบาลไทยจำเป็นต้องพิสูจน์ให้เห็นถึงความโปร่งใสในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย จึงได้เห็นหน้าปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมดังกล่าว ซึ่งจะนำไปสู่การที่จะทำให้ราคาน้ำตาลทรายในประเทศไทยเป็นรูปแบบเสรีตามกลไกตลาดโลก ซึ่งตามกำหนดการเดิมคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี 2560 แต่ขณะนี้ยังอยู่ในขั้นดำเนินการ

อย่างไรก็ตาม ตลอดปี 2560 กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) ได้ดำเนินการการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้บราซิลและดับเบิลยูทีโอเห็นความตั้งใจในการแก้ไขข้อกังวลที่มีต่อไทย และมีความตั้งใจว่าจะนำโครงสร้างใหม่มาใช้เมื่อเริ่มเข้าสู่ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ทั้งการปรับปรุง พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาล รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็น



ผลิตภัณฑ์อื่นๆ ได้ ยกเลิกระบบโควตาน้ำตาลทราย และที่สำคัญคือการลอยตัวราคาน้ำตาลทราย โดยจะต้องยกเลิกการเก็บเงิน 5 บาท เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้ยึดการเคลื่อนไหวตามราคาตลาดโลกเป็นหลัก

ขณะเดียวกันการเปิดเสรีอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายยังรวมไปถึงรายละเอียดต่างๆ อีกมากมาย ทั้งการยกเลิกเงินอุดหนุนให้ชาวไร้อ้อยจากเดิมตันละ 160 บาท ที่ต้องให้คณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปกู้มาจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในแต่ละปี การคำนวณราคาอ้อยในแต่ละปี และจะมีการจัดสรรปริมาณน้ำตาลเพื่อการบริโภคในประเทศในแต่ละปีการผลิตไม่ต่ำกว่า 25-26 ล้านตัน ซึ่งคาดว่าจะในอนาคตต้องมีการจัดสรรตาม

รูปแบบการลอยตัวที่เหมาะสม

อุดม สวานายน รมว.อุตสาหกรรม ระบุ ว่า ขณะนี้การปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ในกระบวนการพิจารณาความเห็นที่ได้รับมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง และประเมินว่าจะต้องมีการเพิ่มเติมรายละเอียดที่เกี่ยวข้องหรือไม่ โดยในขั้นตอนต่างๆ เหล่านี้ถือว่ามีความอ่อนไหว ดังนั้นจะมีการพิจารณาในที่ประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ร่วมกับ คาดว่าจะใช้เวลาไม่นานก่อนประกาศลอยตัวอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสู่การเป็นเสรีอย่างเต็มรูปแบบ

“ขณะนี้ยอมรับว่ายังไม่สามารถระบุได้ว่า จะมีการเปิดเสรีราคาอ้อยและน้ำตาลทรายได้แบบเต็มรูปแบบเมื่อไร แต่ในช่วงที่ยังอยู่ใน

ฤดูกาลผลิต 2560/2561 ที่อ้อยจะทยอยเข้าที่จับครบถ้วนในช่วงเดือน เม.ย. 2561 จะดำเนินการเรื่องต่างๆ ได้เรียบร้อยครบถ้วนจนมีการลอยตัวเสรีจึเรียบร้อยแน่นอน เพราะอุตสาหกรรมดังกล่าวมีความอ่อนไหว ดังนั้นช่วงที่ยังอยู่ในการเตรียมการจึงไม่สามารถตอบได้มาก อาจมีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมได้” อุดม ระบุ

แหล่งข่าวจากกระทรวงอุตสาหกรรม เปิดเผยว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อเดือนธ.ค. 2560 เห็นชอบหลักการแนวทางการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยได้เห็นชอบร่างกฎหมายลูกรวม 4 ฉบับเพื่อเป็นการรองรับการลอยตัวน้ำตาลทรายแล้ว หลังจากนั้นกระทรวงจะต้องไปพิจารณาแนวทางการคำนวณ

ทั้งราคาอ้อยขั้นต้น และขั้นสุดท้าย ราคาน้ำตาล  
ที่ขายจริง รวมถึงเงินที่โรงงานน้ำตาลจะต้องส่ง  
เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาล คาดว่าจะมีความ  
ชัดเจนและประกาศในราชกิจจานุเบกษาเร็วๆ นี้

ทั้งนี้ หากมีการลอยตัวราคาอ้อยและน้ำตาล  
ทรายแล้วอาจส่งผลให้ราคาขายปลีกถูกลง โดย  
กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ควบคุม  
ราคาอีกทางหนึ่งด้วย ซึ่งยอมรับว่ามีความกังวล  
การประเมินช่วงเวลาที่จะมีการลอยตัวไว้ แล้ว  
ไม่เป็นไปตามคาดการณ์ อาจส่งผลให้มีการ  
ชะลอการซื้อขายน้ำตาลช่วงระยะหนึ่งได้ และ  
การเก็บสต็อกน้ำตาลทราย เพื่อหวังทำราคาใน  
อนาคตด้วย

นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีการหารือระหว่าง  
โรงงานน้ำตาลทราย ชาวไร่อ้อยและภาครัฐถึง  
การเตรียมความพร้อมหากมีการลอยตัวมาโดย  
ตลอด ทั้งราคาว่าจะยึดการคำนวณราคา โดย  
ใช้ราคาอ้างอิงจากไทยพรีเมียมและลอนดอน  
นัมเบอร์ไฟว์ ขณะเดียวกันยังต้องเตรียมความ  
พร้อมกรณีที่ยกเลิกโควตาแล้วปริมาณที่กันไว้  
เพื่อบริโภคในประเทศต้องเพียงพอ

อย่างไรก็ดี ถือว่าที่ผ่านมารัฐบาลพยายาม  
อย่างเต็มที่ในการปรับปรุงอุตสาหกรรมอ้อยและ  
น้ำตาลทรายของไทยให้โปร่งใส ชัดเจน แข่งขัน  
ได้ และเพื่อให้ระดับการเป็นผู้ค้าน้ำตาลทราย  
ของไทยยังอยู่ในระดับต้นๆ ของโลกต่อไป ซึ่ง  
ต้องใช้เวลานาน เพราะเป็นพืชที่มีผลประโยชน์  
ในระดับโลก

การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและ  
น้ำตาลทรายถือเป็นโจทย์สำคัญของภาครัฐ  
ในการลบภาพของอ้อยที่ถูกมองว่าเป็นพืช  
การเมืองมาโดยตลอด ให้กลายเป็นพืชเศรษฐกิจ  
ที่มีมูลค่าสูงของประเทศ เช่นเดียวกับข้าว  
มันสำปะหลัง และปาล์ม ซึ่งต้องจับตาว่าหลัง  
จากนี้อุตสาหกรรมดังกล่าวจะเดินไปในทิศทาง  
ใด และหากการลอยตัวอ้อยและน้ำตาลทราย  
ต้องล่าช้าออกไปจะส่งผลกระทบต่อภาพรวม  
อย่างไร แล้วใครจะได้รับผลกระทบนี้บ้าง ■