



v2

## รับมือลอยตัวน้ำตาล

หวังว่าการลอยตัวราคาน้ำตาลครั้งนี้จะมีการคิดที่ครบถึงปัญหา ซึ่งจะเกิดขึ้นหลังปล่อยตามกลไก ทั้งราคาอ้อยที่เสี่ยงจะตกต่ำกว่าต้นทุนเพาะปลูก ราคาขายปลีกน้ำตาลที่จะผันผวนมากขึ้น การต้องเปิดเสรีให้ตั้งโรงงานน้ำตาล การเปิดให้นำเข้าหรือส่งออกน้ำตาลตามกลไกตลาดโลกเหมือนสินค้าโภคภัณฑ์อื่นๆ หากไม่มีเครื่องมือใหม่หรือกลไกที่พร้อมมารับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่จะมากขึ้นดังกล่าว สินค้าอ้อยและน้ำตาลจะกลายเป็นสินค้าการเมืองมากขึ้นอีกหนึ่งชนิด รวมทั้งเป็นกลุ่มที่น่าจะเสี่ยงสูงเพราะหัวหน้าโควตาส่วนใหญ่เป็นหัวคะแนนของพรรคการเมืองทั้งนั้น

จากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีหรือ ครม.เมื่อวันที่ 4 ธ.ค.ที่ผ่านมา ได้เห็นชอบในหลักการแนวทางการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยได้เห็นชอบร่างกฎหมายลูกรวม 4 ฉบับ เพื่อเป็นการรองรับการลอยตัวน้ำตาล เช่น ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณรายได้ ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รองรับการผลิตน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับตลาดโลก ซึ่งหลังจากนี้จะมีการส่งร่างประกาศดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาในลำดับต่อไป

สำหรับการบริหารจัดการน้ำตาลทราย ครม.เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยจะมีการยกเลิกการกำหนดโควตาให้โรงงานสำรองน้ำตาลทรายตามปริมาณน้ำตาลทรายสำรอง ส่วนแนวทางการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายรวมทั้งปรับปรุงร่างประกาศและร่างระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการกำหนดราคาขาย เปลี่ยนวิธีการในการคำนวณรายได้ขั้นต้นและรายได้ขั้นสุดท้ายโดยการอ้างอิงราคาน้ำตาลทรายชาวตลาดลอนดอน หมายเลข 5 บวกกับค่าพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย

ทั้งนี้ หากลอยตัวราคาน้ำตาลปัจจุบันจะทำให้ราคาในประเทศลดลงตามราคาตลาดโลก เพราะขณะนี้ในประเทศบริโภคน้ำตาลแพงกว่าต่างประเทศ เนื่องจากมีการเก็บราคากิโลกรัมละ 5 บาทที่หน้าโรงงานเพื่อนำไปส่งให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายใช้หนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีการกู้มาเป็นเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ต้นละ 160 บาท/ปี

ขณะที่การลอยตัวราคาน้ำตาลครั้งนี้เป็นที่ทราบกันดีว่า เกิดจากการที่ประเทศไทยต้องเปลี่ยนวิธีบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพราะบราซิลจะฟ้องประเทศไทย โดยกล่าวหาว่าไทยใช้นโยบายอุดหนุนชาวไร่อ้อย ซึ่งเป็นการอุดหนุนราคาส่งออกทางอ้อมอันขัดต่อเกณฑ์ขององค์การค้าโลกหรือดับเบิลยูทีโอ โดยกระทรวงอุตสาหกรรมของไทยได้เจรจาพร้อมระบุว่าเตรียมลอยตัวราคาน้ำตาลวันที่ 1 ธ.ค.ที่ผ่านมา แต่เกิดความล่าช้าเพราะความไม่พร้อมของร่างระเบียบต่างๆ

เมื่อเป็นเช่นนั้นก็หวังว่าแผนการลอยตัวราคาน้ำตาลครั้งนี้จะมาแบบครบเครื่อง สามารถบริหารจัดการให้น้ำตาลมีความมั่นคงเพียงพอต่อการบริโภคในประเทศ ไม่เกิดการกักตุนเหมือนที่เคยเกิดขึ้นมาในสมัยก่อน มีการวางกรอบเงื่อนไขเพื่อให้ตลาดเกิดการแข่งขันที่สมบูรณ์มากที่สุด ตั้งแต่การผลิต การขาย ราคาจะได้สะท้อนความเป็นจริงตามกลไกเป็นการลอยตัวแบบที่มีการบริหารจัดการได้ เพราะไม่เช่นนั้นผู้ที่เกี่ยวข้องจะโดนผลกระทบที่แรงไม่แพ้สินค้าการเมืองอื่นๆ ■