

ปรับโครงสร้างใหม่ตามตลาดโลก เคาะยกเลิกระบบโควตา ลอยตัวราคาน้ำตาลก.พ.



■ งามตา สืบเชื่องค์

ปี 2560 ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลต่างพยากรณ์ไปในทิศทางเดียวกันว่าจะเป็นอีกปีที่ราคาน้ำตาลทรายไปสู่จังหวะขาขึ้น และทำให้ราคาอ้อยได้อานิสงส์ไปด้วย แต่ขณะเดียวกันก็ถือว่าเป็นปีที่กฎกติกาของอุตสาหกรรมดังกล่าวในประเทศไทย กำลังเดินไปสู่การเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์โลก

“ฐานเศรษฐกิจ” สัมภาษณ์พิเศษ **นายสมศักดิ์ จันทรวรทอง** เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) ในฐานะภาคีรัฐมีความเห็นต่อทิศทางและความคืบหน้าในการเตรียมพร้อมอย่างไรต่อเรื่องเหล่านี้

อ้อยและน้ำตาลยังดี

เลขาธิการสอน.มองภาพรวมของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลว่า ปีนี้(2560)

จะเป็นอีกปีที่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลรุ่งเรือง โดยวัดได้จาก 3 ปัจจัยหลัก ปัจจัยแรก มาจากที่อ้อยมีราคาดีขึ้นเห็นได้จากมติกรม.ที่ก่อนหน้านี้อนุมัติค่าอ้อยขั้นต้น 1,050 บาทต่อตันอ้อย ที่คำนวณจากปัจจัยพื้นฐานที่ดีขึ้น เช่น ราคาการขายน้ำตาลล่วงหน้าโคเวตาฯ. (ส่งออกโดยบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทยหรือ อนท.) ได้ราคาดี จึงนำมาคำนวณทำให้ค่าอ้อยขั้นต้นออกมาดีกว่าปีที่ผ่านมา ตรงนี้จะทำให้ชาวไร่อ้อยมีความมั่นใจมากขึ้น โดยในปีฤดูกาลผลิตอ้อยและน้ำตาล 2560/2561 ที่จะเริ่มต้นฤดูกาลใหม่ในเดือนตุลาคมนี้เป็นต้นไปนั้น จะมีปริมาณอ้อยมากขึ้นกว่าปี 2559/2560 ที่มีปริมาณอ้อยราว 91 ล้านตันอ้อย รอปิดหีบต้นเดือนเมษายนนี้ เพราะราคาอ้อยเป็นที่จูงใจ

ปัจจัยที่ 2 ราคาน้ำตาลในตลาดโลกดีขึ้นกรณีก่อนท.ขายน้ำตาลโคเวตาฯ.ในปี 2560/2561 ออกไปแล้ว 14% หรือราว

1.10 แสนตันน้ำตาล ทำให้มั่นใจว่าแนวโน้มราคาน้ำตาลจะดีต่อเนื่องต่อไปอีก และปัจจัยที่ 3 รัฐบาลให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพของชาวไร่อ้อยในการพัฒนาเกษตรกร มีการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ เพิ่มค่าความหวาน และมีการพัฒนาพันธุ์อ้อย โดยโรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อยมีการพัฒนาเป็นเกษตรกรสมัยใหม่ ทำให้อ้อยมีมูลค่าสูงขึ้น และสามารถเพิ่มผลผลิตได้อีกมาก

ปรับโครงสร้างใหม่ตามโลก

แม้ช่วง 2 ปีมานี้ ราคาอ้อยและน้ำตาลยืนอยู่ในแดนบวก แต่อีกด้านภารกิจหลักที่กระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อคือ การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลให้สอดคล้องกับสถานการณ์โลก โดยให้ความสำคัญกับ 5 เรื่อง ไล่ตั้งแต่การปรับแก้กฎหมายให้เหมาะสมและเติบโตได้อย่างมั่นใจในตลาดโลก กติกาต่างๆจะมีการปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันและเป็นไปตามกลไกกติกาโลกมากขึ้น เช่นเดียวกับการเพิ่มประสิทธิภาพอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้ง

บราซิลอกราบความคืบหน้าผ่านวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ ก็ยังไม่แฮปปี้ เรายังตอบไม่ได้ การแก้ไขยังไม่เสร็จ

การหาวิธีในการเพิ่มมูลค่าอ้อย โดยการผลักดันเข้าสู่อุตสาหกรรมชีวภาพตามนโยบายการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายใหม่ที่จะใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบ

“ยกตัวอย่างให้สามารถนำน้ำอ้อยไปทำอุตสาหกรรมชีวภาพได้ จากเดิมที่นำไปทำโดยตรงไม่ได้ สามารถนำอ้อยไปทำน้ำตาลได้อย่างเดียว ยกเว้นว่านำน้ำตาลหรือกากอ้อยไปทำได้”

นอกจากนี้ยังกำหนดมาตรฐานต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายของแต่ละฝั่ง เพื่อมาจัดสรรผลประโยชน์ให้เป็นธรรมมากขึ้น และกำหนด



สมศักดิ์ จินนรวงทอง

มาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายให้สามารถผลิตของที่มีประสิทธิภาพ ที่ปัจจุบันมีการกำหนดมาตรฐานด้วยการวัดค่าความหวาน และกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลที่ 90 กิโลกรัมต่อตันอ้อย

อีกทั้งการปรับเสถียรภาพของกองทุนอ้อยและน้ำตาลให้มีเสถียรภาพมากขึ้น เพื่อเอาไปใช้ในการกำกับดูแลการผลิตน้ำตาลให้เป็นไปในหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) คือจะต้องมีเงินจากการเรียกเก็บจากรายได้สุทธิของระบบอ้อยและน้ำตาลทรายประมาณ 600 ล้านบาทต่อปีเพื่อมาบริหารกองทุน และต่อไปพอราคาน้ำตาลลอยตัวกองทุนก็ต้องมาบริหารโดยนำเงินดังกล่าวออกมาชดเชยให้ผู้บริโภคถ้าราคาน้ำตาลในตลาดโลกสูงเกินไป และสุดท้ายมีการจัดตั้งสถาบันวิจัย

และการพัฒนาในด้านต่างๆ เช่น การพัฒนาพันธุ์อ้อย เป็นต้น

ลอยตัวสรุปได้กลางก.พ.

นายสมศักดิ์กล่าวถึงความคืบหน้ากรณีที่บราซิลยื่นคำร้องต่อองค์การการค้าโลก(WTO) กล่าวหารัฐบาลไทยดำเนินมาตรการอุดหนุนการส่งออกและอุดหนุนภายในประเทศให้กับสินค้าน้ำตาลทรายว่า เรื่องนี้ถึงแม้จะฟ้องต่อ WTO ไปแล้ว แต่การฟ้องยังอยู่ในขั้นเจรจา เพราะเราเองกำลังแก้ไขปรับปรุงกฎหมายอ้อยและน้ำตาลอยู่แล้ว โดยนำกฎกติกาโลกมาดูให้สอดคล้องกัน ซึ่งการที่บราซิลฟ้องมาก็เป็นจังหวะเดียวกันกับที่เรากำลังจะแก้ไข ปรับปรุง กฎหมายอ้อยและน้ำตาลพอดี

ล่าสุดเมื่อวันที่ 31 มกราคมที่ผ่านมาทางบราซิลขอทราบความคืบหน้าผ่านวิดีโอคอน

เฟอเรนซ์ (Video Conference) ก็เข้าใจว่าทางบราซิลยังไม่แฮปปี้ เนื่องจากทางเรายังไม่สามารถตอบได้ เพราะการปรับแก้ไขยังไม่เสร็จทั้งหมด โดยตามแผนจะเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์นี้

ส่วนงานที่ยังพิจารณาไม่เสร็จ เช่น เรื่อง การยกเลิกน้ำตาลโควตา ก.(บริโภคในประเทศ โควตา ข.(ส่งออกโดยอนท.)และโควตา ค.(ส่งออกโดยโรงงานน้ำตาล) และเรื่องการลอยตัวของน้ำตาลในประเทศที่ยังตกลงกันไม่ได้ระหว่างภาครัฐ โรงงานน้ำตาลและชาวไร้อ้อย ยกตัวอย่าง เช่น เรื่องการลอยตัวนั้น ชี้กโรงงานน้ำตาลอยากให้ลอยตัวเลย แต่ภาครัฐมองว่าถ้าลอยตัวตอนนี้จะกระทบต่อผู้บริโภคเนื่องจากราคาน้ำตาลในตลาดโลกกำลังสูง ส่วนชาวไร้อ้อยก็มองว่าถ้าราคาน้ำตาลตกต่ำลง ชาวไร้อ้อยจะอยู่อย่างไร เพราะจะดึงให้ราคาอ้อยร่วงไปด้วย เป็นต้น ซึ่งรายละเอียดทั้งหมดนี้จะต้องเร่งสรุปให้เสร็จสิ้นภายในกลางเดือนกุมภาพันธ์นี้ จากนั้นจะต้องนำไปทำประชาพิจารณ์ แล้วส่งผลเข้าบอร์ดคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พอบอร์ดอนุมัติก็ออกเป็นกฎระเบียบบังคับใช้ต่อไป

“ถ้าเร่งสรุปได้ทันกลางเดือนกุมภาพันธ์นี้ ก็จะเป็นการฉลองเดือนแห่งความรักไปเลย ขณะนี้บราซิลยังรอดูการแก้ไขจากฝ่ายไทย ซึ่งล่าสุดบราซิลยังไม่มีการตั้งองค์คณะตัดสินเรื่องนี้ และถ้าฝ่ายไทยมั่นใจว่าไม่ผิดและพร้อมแก้ไขก็ไม่ต้องกังวลอะไรเหล่านี้คือความคืบหน้าทั้งหมด ■