

ก่อนเตรียมเดินทางไปบราซิล นำชาวไร่่อ้อยและโรงงาน  
ไปศึกษาระบบคำนวณราคาน้ำตาลของบราซิล  
เพื่อนำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับประเทศไทย

# ปรับใหญ่อ้อย - น้ำตาลทราย เล็ก 'โควตา-อุดหนุน' รับการค้าเสรี

การประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.)  
วานนี้ (11 ต.ค.) เห็นชอบ "แผนการ  
ปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและ  
น้ำตาลทั้งระบบ" โดยให้กระทรวง  
อุตสาหกรรมเร่งเสนอร่างพระราช  
บัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย มี  
รายละเอียดดังนี้ 5

กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำแผนการ  
ปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล  
ทรายทั้งระบบพ.ศ. 2559-2564 ตามกรอบ  
แนวทางการปรับโครงสร้างอ้อยและน้ำตาล  
ทรายตามมติคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ  
และให้สอดคล้องกับพันธกรณีและ  
ความตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก(WTO)  
โดยมีการกำหนดแผนงานเป้าหมายกิจกรรม  
ดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการ ซึ่งแผน  
ดังกล่าวประกอบด้วย 5 แผนดังนี้

1. การปรับปรุงพระราชบัญญัติฯ รวม  
ทั้งกฎหมายและระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง  
ให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นเอ  
ทานอลและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่นๆได้  
โดยมีเป้าหมายเพื่อต้องการเพิ่มมูลค่าอ้อย  
และน้ำตาลทราย และเพื่อให้สอดคล้อง  
กับข้อตกลงดับเบิลยูทีโอ เขตการค้าเสรี  
อาเซียน(AFTA) และเป็นสากล

โดยการยกเลิกระบบโควตาน้ำตาล  
ก ข และ ค การยกเลิกการกำหนด  
ราคาน้ำตาลทรายในประเทศ การยกเลิก  
มาตรการทางการเงินช่วยเหลือค่าอ้อยแก่

แผนดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการ
1. ปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. อ้อยและน้ำตาลทราย ปี2527 - สามารถนำอ้อยไปผลิตเป็นเอทานอล และผลิตภัณฑ์ต่อเนื่อง อื่นๆได้ - สอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าของ WTO AFTA และเป็นสากล - ปรับแก้เกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเข้าน้ำตาลทรายภายใต้ AFTA	เสนอร่างแก้กฎหมายต่อ คณะรัฐมนตรีภายในเดือน ต.ค.2559 (กระบวนการ ออกกฎหมายใช้เวลา ประมาณ 1 ปี)
2. ออกประกาศกฎกระทรวงฯ เรื่องการนำของเสียจากโรงงานกลับไป ใช้ประโยชน์ในไร่อ้อยโดยตรง ตามพระราชบัญญัติโรงงาน ปี2535	ปี 2560
3. แก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ให้ลดลงเหลือ 55% (จาก 65%)	ปี 2560
4. กำหนดมาตรฐานน้ำตาลทราย	ปี 2560
5. การกำหนดต้นทุนมาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย	ปี 2560

ชาวไร่อ้อย (160 บาทต่อตันอ้อย)

การยกเลิกให้กองทุนอ้อยและน้ำตาล  
ทรายจ่ายเงินชดเชยค่าอ้อยให้กับโรงงาน  
น้ำตาล กรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายต่ำกว่า  
ราคาอ้อยขั้นต้น และปรับแก้หลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขการนำเข้าน้ำตาลทราย  
ภายใต้อาฟตา อีกทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริม  
และอำนวยความสะดวกให้กับอุตสาหกรรม  
อ้อยและน้ำตาล

จึงกำหนดให้มีการปรับปรุงแก้ไข  
กฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายให้สามารถ  
ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิต  
ภัณฑ์อื่นๆได้ เช่น เอทานอล ไบโอฟอสฟอริก  
ไปโอเคมี ตลอดจนการปรับปรุงข้อกำหนด  
ตามกฎหมายโรงงาน กฎหมายผังเมืองและ

กฎหมายสิ่งแวดล้อม ให้สามารถดำเนินการ  
ได้ยุทธศาสตร์อ้อยและน้ำตาลทราย และ  
สอดคล้องกับปัจจุบัน พร้อมทั้งเื้อต่อ  
การพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล  
ในอนาคต

2. การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาล  
ทราย โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มผลิตภาพ  
การผลิตอ้อย การผลิตน้ำตาลทราย และ  
การผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ ด้วย  
การส่งเสริมเกษตรสมัยใหม่ การลดปริมาณ  
อ้อยไหม้ไฟ ให้หมดภายใน 5 ปี การนำ  
ของเสียจากโรงงานมาเป็นผลผลิตหรือ  
เป็นสารบำรุงดินในไร่อ้อย การเพิ่มผลิต  
ภาพการผลิตไฟฟ้าจากอ้อย การใช้เครื่องจักร  
กลการเกษตรในแปลงปลูกอ้อย เพื่อลด

ต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต รวมถึงการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ การดำเนินการจะอยู่ภายใต้โครงการต่างๆ เช่น โครงการสร้างเครือข่ายเกษตรกรปลูกอ้อยทำพันธ์ โครงการแก้ปัญหาล้างน้ำใหม่ให้หมดสิ้นภายใน 5 ปี โครงการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนา ศูนย์กลางอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio-Hub) จากอ้อยและน้ำตาลทราย

**3. การกำหนดมาตรฐานน้ำตาลทราย**  
ต้นทุน มาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีเป้าหมายเพื่อต้องการกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาล ซึ่งจะเริ่มบังคับใช้ในปีการผลิต 2559/60 และมีเป้าหมายเพื่อกำหนดการคำนวณต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทรายที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ให้เป็นที่ยอมรับและเป็นธรรมกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

รวมทั้งการกำหนดต้นทุนมาตรฐานเอทานอลและผลิตภัณฑ์จากอ้อยอื่นๆด้วย ทั้งนี้ เพื่อการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรมและเพิ่มโอกาสการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

**4. การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย** โดยมีเป้าหมายเพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถบริหารจัดการทรัพย์สินหรือเงินทุน เพื่อแก้ปัญหาและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตลอดจนการรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยและน้ำตาลทราย

โดยจะให้มีการดำเนินการปรับปรุงบทบาทและการดำเนินการในกิจกรรมที่เป็นประโยชน์เพื่อการแก้ไขปัญหาการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น การเสริมสภาพคล่องด้านปัจจัยการผลิตให้กับชาวไร่อ้อย การให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่เกษตรกร และโรงงาน เพื่อจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องมือการผลิต รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย การบริหารจัดการเงินกองทุนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยและน้ำตาลทราย และการสร้างสิทธิประโยชน์ด้านต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกและให้สิทธิประโยชน์แก่สมาชิกชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และบุคลากรในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

**5. การตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง** เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันระยะยาว โดยการยกระดับศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายภาคที่ 1-4 ให้เป็นศูนย์วิจัยและพัฒนาในด้านต่างๆ ได้แก่ ศูนย์วิจัยและพัฒนาการปรับปรุงพันธุ์อ้อย (ศอก.1) ศูนย์วิจัยและพัฒนาการบริหารจัดการอ้อยและเครื่องจักรกลการเกษตร (ศอก.2)

ศูนย์วิจัยและพัฒนาการบริหารจัดการโรคและแมลงศัตรูอ้อย (ศอก.3) ศูนย์วิจัยและพัฒนาดินน้ำ และปุ๋ยเพื่อเพิ่มผลิตภาพอ้อย (ศอก.4) และเพิ่มศูนย์วิจัยและพัฒนานวัตกรรมน้ำตาลมูลค่าสูง และผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องจากอ้อยใน ส่วนกลางอีก 1 ศูนย์ ซึ่งจะดำเนินการเชื่อมโยงกับมหาวิทยาลัยชั้นนำในการวิจัยและพัฒนาาร่วมกันอย่างบูรณาการ

ด้านนางวรรณ ชิตอรุณ รองเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล

ทราย(กอน.) ระบุว่าหลังจากแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผ่านการอนุมัติจากกรมแล้ว ขั้นตอนจากนี้ กอน.จะต้องเร่งจัดทำอนุบัญญัติรองรับ ร่าง พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.... ที่ผ่านการทำประชาพิจารณ์มาแล้ว 3 ครั้ง เพื่อให้ออกเป็นกฎหมายโดยเร็ว

ในส่วนของอนุบัญญัติ ยังเหลือประเด็นสำคัญคือ การกำหนดราคากลาง หรือ ราคาแนะนำในการซื้อขายน้ำตาลทราย เพื่อรองรับการเปิดเสรีราคาน้ำตาลทรายในประเทศที่ยังไม่ได้ข้อสรุปในการกำหนดราคาอ้างอิง ซึ่งหากการจัดทำอนุบัญญัติสมบูรณ์แล้วจะต้องนำร่าง พ.ร.บ.อ้อยฯขออนุมัติต่อบอร์ดกอน. จากนั้นจะต้องส่งให้กรม.พิจารณาก่อนเข้าสู่ขั้นตอนออกเป็นกฎหมาย

**“กอน.เตรียมเดินทางไปเจรจากับบราซิลวันที่ 3-4 พ.ย.นี้ ซึ่งจะนำแผนปรับโครงสร้างอ้อยฯที่ผ่านกรม.ไปแสดงถึงเจตนารมณ์ของไทยที่ยึดหลักการค้าสากล รวมถึงจะนำชาวไร่อ้อยและโรงงานไปศึกษาระบบคำนวณราคาน้ำตาลของบราซิล เพื่อนำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับประเทศไทย”**

นางวรรณ คาดว่าร่าง พ.ร.บ.อ้อยฯจะเสร็จสมบูรณ์ภายหลังจากเดินทางกลับมาจากบราซิลแล้ว หากทุกฝ่ายที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลเห็นตรงกันในแนวทางกำหนดราคาอ้างอิงน้ำตาลทราย

รวมถึงการจัดตั้งกรรมการในบอร์ด กอน.ที่น่าจะครบถ้วนภายในเดือนพ.ย.นี้ หลังจากมีกรรมการหลายท่านเกษียณอายุราชการลงซึ่งร่าง พ.ร.บ.อ้อยฯน่าจะสามารถนำเข้าสู่การพิจารณาของบอร์ดกอน.ได้ภายในเดือน พ.ย.นี้