

Source :

กรุงเทพธุรกิจ

59305400

Date :

F-4 ก.ค. 2559

Page :

3

No :

# ปรับโครงสร้างอ้อย-น้ำตาล โลกยิ่งใหญ่บนเวทีการค้าโลก

อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมส่งออกที่มีศักยภาพของไทย เพราะมีการส่งออกน้ำตาลทรายมากเป็นอันดับ 2 ของโลก รองจากบราซิล สร้างรายได้เข้าประเทศ 3 แสนล้านบาท ต่อปี เกิดการจ้างงานในอุตสาหกรรมต่อเนื่องกว่า 1 ล้านคน

รัฐบาลจึงเร่งวางแนวทางส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในคลัสเตอร์เกษตรแปรรูป ซึ่งจะเป็นการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัย และนวัตกรรมมาต่อยอดในการนำผลิตภัณฑ์จากอ้อยและกากน้ำตาลไปสู่ การผลิตอาหาร ยา เครื่องสำอาง และพลาสติกชีวภาพหรือไบโอพลาสติกไบโอเคมี เพื่อเพิ่มความต้องการใช้อ้อยสร้างมูลค่า และสร้างรายได้ให้กับชาวไร้อ้อย ตามนโยบายขับเคลื่อนอุตสาหกรรมแห่งอนาคต (New S-curve) ใน 10 อุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะนำไปสู่การยกระดับประเทศไทยตามนโยบาย "ประเทศไทย 4.0"

ด้วยศักยภาพของไทยที่ผลิตอ้อยในฤดูการผลิต ปี 2557/2558 ได้มากถึง 106 ล้านตัน สูงสุดเป็นประวัติการณ์ ทำให้การส่งออกน้ำตาลทรายทำสถิติใหม่ ที่ 11 ล้านตัน แต่ราคาน้ำตาลทรายดิบในตลาดโลกกลับตกต่ำลง ในช่วงปลายปี 2558 อยู่ที่ประมาณ 11 เซนต์ต่อปอนด์

ที่ผ่านมา สมาคมผู้ผลิตอ้อยและน้ำตาลของบราซิล ออกมาเรียกร้องให้

รัฐบาลบราซิล พ้องต่อองค์การการค้าโลก (WTO) ดำเนินคดีทางการค้าต่อไทย เพราะตีความว่าไทยมีนโยบายอุดหนุนราคาในการเพาะปลูกส่งผลให้เกษตรกรชาวไร่ให้ความสนใจมาเพาะปลูกอ้อยมากขึ้นทำให้ปริมาณผลผลิตเพิ่มและผลิตน้ำตาลทรายเข้าสู่ตลาดโลกมากขึ้นจนเป็นสาเหตุให้ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำ

ประเด็นดังกล่าวนับเป็นอีกโจทย์สำคัญ ที่รัฐบาลกำลังหาทางแก้ไขปัญหให้กับชาวไร้อ้อย

**นางอรรชกา สีบุญเรือง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม** กล่าวว่า ไทยมีแนวโน้มที่จะแพ้คดี หากบราซิลยื่นฟ้องต่อ WTO รัฐบาลจึงพยายามหาทางออกเรื่องนี้ โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้หารือร่วมกับกระทรวงพาณิชย์อย่างใกล้ชิดเพื่อหาทางเจรจากับบราซิล ให้เปลี่ยนใจ ไม่ยื่นฟ้องไทย และเห็นว่าแนวทางหนึ่งที่รัฐบาลไทยจะแสดงความบริสุทธิ์ใจ และให้เห็นถึงความโปร่งใสในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

**การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบซึ่งอาจนำไปสู่การยกเลิกราคาควบคุมน้ำตาลทรายในประเทศในอนาคต**

"กระทรวงอุตสาหกรรม อยู่ระหว่าง  
ทำแผนปรับโครงสร้างฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
เมื่อวันที่ 10 พ.ค.2559 ได้เห็นชอบใน  
หลักการแล้ว เหลือเพียงการจัดทำ  
รายละเอียดในแต่ละหลักการให้  
ชัดเจน และนำกลับมาเสนอกรม. ใน  
วันที่ 10 ก.ค.นี้ แม้ว่าสุดท้าย หากมีการ  
ฟ้องร้องจริง และไทยแพ็คดี ก็เชื่อว่า  
จะไม่มีผลกระทบต่อส่งออกน้ำตาล  
ทราย แต่เรื่องนี้ถือเป็นเครดิตประเทศ  
ที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใสเป็นสากล"

**นางอรรชกา กล่าว**

**ด้านนายสมศักดิ์ จันทรวงทอง**

**เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและ  
น้ำตาลทราย (กอน.)** กล่าวว่า การประชุม  
คณะรัฐมนตรี (ครม.) วันที่ 5 ก.ค.นี้  
กระทรวงพาณิชย์ เตรียมนำเสนอกรม.  
ให้รับทราบถึงข้อกังวลของบราซิล  
หลังเจรจาร่วมกันระหว่าง 2 ประเทศที่  
กรุงเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์  
แต่ยังไม่เป็นผลให้บราซิลเปลี่ยนใจที่จะไม่  
ยื่นฟ้องไทย โดยจะขอให้ ครม. ทบทวน  
และมอบอำนาจให้ สำนักงานคณะ  
กรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอณ.)  
นำข้อกังวลของบราซิล บรรจุลงไป  
ในแผนปรับโครงสร้างอ้อยและน้ำตาลทราย  
ที่ครม. อนุมัติหลักการไปแล้ว เพื่อจัด  
ทำแผนให้สมบูรณ์

ทั้งนี้ ข้อกังวลของบราซิลที่ต้องการ  
ให้รัฐบาลไทยแก้ไข ประกอบด้วย  
4 เรื่องหลัก คือ

1. การช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ได้  
รับการตอบแทนจากการขายอ้อย โดย  
มอบหมายให้กองทุนอ้อยและน้ำตาล  
ทราย กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อ  
นำไปจ่ายช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยแก่  
ชาวไร่อ้อย ในอัตราตันละ 160 บาท  
ซึ่งถือว่าเป็นการสนับสนุนจากภาครัฐให้  
ปลูกอ้อยเพิ่มขึ้น

2. ระบบจำหน่ายน้ำตาลทรายภายใน  
ประเทศและส่งออก ที่แบ่งสรรโควตา  
ปริมาณการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้ในแต่ละ  
ฤดูกาลผลิต เป็น 3 ส่วน คือ โควตา ก  
คือ น้ำตาลทรายขาวที่ใช้เพื่อการบริโภค  
ภายในประเทศ โควตา ข คือ น้ำตาลทราย  
ดิบ ที่ส่งมอบให้บริษัทอ้อยและน้ำตาล  
ไทย จำกัด เพื่อการส่งออกไปยังต่าง

ประเทศ และโควตา ค คือ น้ำตาลทรายดิบ  
หรือน้ำตาลทรายขาว ที่เหลือจากการ  
จัดสรรให้ โควตา ก และโควตา ข แล้ว  
นำมาจำหน่ายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ  
ซึ่งเรื่องนี้บราซิลมองว่า เป็นการเบี่ยงเบน  
อุปสงค์อุปทาน ที่นำไปสู่การกำหนดราคา  
น้ำตาลทรายได้

3. ทบทวนการกำหนดราคาน้ำตาลทราย  
ของไทย ที่มีการควบคุมราคาน้ำตาลทราย  
ในประเทศ 23.50 บาทต่อกิโลกรัม และที่  
ผ่านมาราคาน้ำตาลทรายของไทยสูงกว่า



อรรชกา สิบบุญเรือง



**การปรับ  
โครงสร้าง  
ก็ระบบอาน้ำ  
ไปสู่การ  
ยกเลิกราคา  
ควบคุม  
น้ำตาลทราย  
ในประเทศ**

อรรชกา สิบบุญเรือง

ราคาน้ำตาลทรายในต่างประเทศ

4. การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทน  
การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น  
และขั้นสุดท้าย ซึ่งบราซิลมองว่าไม่เป็นไป  
ตามหลักสากล

"เอกสารต่างๆ เราให้ทางบราซิล  
ไปหมดแล้ว แต่เขาอยากเห็นแผนปรับ  
โครงสร้างอ้อยฯ ที่ผ่านการอนุมัติจาก  
ครม. แล้ว และมีการบรรจุข้อกังวลเหล่านี้  
อยู่ในแผนด้วย ดังนั้น สอณ. จึงขอให้ ครม.  
มอบอำนาจให้บรรจุเรื่องนี้ให้แผนปรับ  
โครงสร้างฯ ซึ่งหากครม. สั่งการคาดว่า  
จะทำเสนอแผนที่ชัดเจนได้ภายใน  
ปลายเดือนก.ค.หรือ ต้นเดือน ส.ค.นี้  
ซ้ำออกไปจากกำหนดเดิมเล็กน้อย และ  
ระหว่างนี้ ทางบราซิล อาจรอดูแผน หรือ  
อาจจะยื่นฟ้องไทยไปก่อนได้อยู่ที่บราซิล  
ตัดสินใจ แต่ถ้าบราซิล พอใจในแผนค่อย  
ไปถอนฟ้องทีหลังได้"

# แผนปรับโครงสร้าง อุทฯอ้อย-น้ำตาลทราย

1. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายและกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 เพื่อให้สามารถนำอ้อยไปใช้ผลิตในอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องได้เช่น ผลิตเป็นเอทานอลและผลิตเป็นพลาสติกชีวภาพหรือไบโอพลาสติกไบโอเคมี ซึ่งจะเพิ่มความต้องการใช้อ้อยสร้างมูลค่า และสร้างรายได้ให้กับชาวไร่อ้อย

คณะทำงานพิจารณาร่างฯพ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทรายได้เปิดรับฟังความคิดเห็นหรือประชาพิจารณ์ไปแล้ว คาดว่าจะสามารถเสนอร่างกฎหมายเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้ภายใน 15 มิ.ย.2559 หากผ่านการเห็นชอบจากครม.

2. การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องดำเนินการตามนโยบายเกษตรแปลงใหญ่สมัยใหม่ใช้จักรกล เช่น จัดทำโครงการนำร่องโดยต่อยอดจากโครงการพัฒนาแหล่งน้ำและการจัดการน้ำในไร่อ้อย โดยเสนอขอใช้งบประมาณกลางปี 2559 จำนวน 30 ล้านบาท จัดทำนโยบายเกษตรสมัยใหม่ให้โรงงาน/ชาวไร่/ส่วนราชการดำเนินการตามโครงการประชารัฐ

3. การกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย ต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องดำเนินการกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย เพื่อเร่งรัดเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาล ลดข้อโต้แย้ง และรักษาระบบแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรมซึ่งคณะทำงานอยู่ระหว่างกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทรายโดยมีเป้าหมายนำมาใช้ในฤดูการผลิตปี 2559/2560 รวมถึงจะต้องกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อเพิ่มโอกาสการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนในอนาคต

4. การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ต้องจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพย์สินกองทุนให้เพิ่มขึ้น ภายใต้กิจกรรมที่ช่วยแก้ไขปัญหาร้อยละของทุนในระบบอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น การปล่อยกู้ดอกเบี้ยต่ำแก่ชาวไร่อ้อยเพื่อจัดซื้อรถตัดอ้อย เครื่องจักรกลการเกษตร ก่อสร้างแหล่งน้ำระบบสูบน้ำในไร่อ้อย ให้สินเชื่อโรงงานที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องในฤดูหีบอ้อย

5. จัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อยกระดับศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายภาคที่ 1-4 ให้เป็นศูนย์วิจัยและพัฒนาเฉพาะด้าน โดยกำหนดให้ศูนย์ 1 (จ.กาญจนบุรี) เป็นการผสมพันธุ์และคัดเลือกอ้อยพันธุ์ดีเหมาะสมกับพื้นที่ปลูก ศูนย์ 2 (จ.กำแพงเพชร) เป็นการจัดการไร่อ้อยเขตกรรมและเครื่องจักรกลการเกษตร ศูนย์ 3 (จ.ชลบุรี) เป็นเรื่องโรคและแมลงศัตรูอ้อยและ ศูนย์ 4 (จ.อุดรธานี) เป็นเรื่องดินน้ำปุ๋ยระบบชลประทานในไร่อ้อย