

# สมศักดิ์ จันทรวงทอง

## ตั้ง 12 รง.น้ำตาลใหม่-ขยาย 17 รง.เดิม

### สัมภาษณ์

6

หลายปีที่ผ่านมา ประเทศไทยติดอันดับเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลเบอร์ 2 ของโลกรองจากประเทศบราซิล แต่พัฒนาการภายในของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย ยังมีอีกหลากหลายปัญหาที่ต้องพัฒนาและปรับปรุงเพื่อจะได้ก้าวไปยืนในตลาดโลกได้อย่างแข็งแกร่งในระยะยาว “ประชาชาติธุรกิจ” มีโอกาสสัมภาษณ์ “สมศักดิ์ จันทรวงทอง” เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) ถึงนโยบายของกระทรวงอุตสาหกรรมที่ให้ดำเนินการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล

#### ● ยุทธศาสตร์อ้อย-น้ำตาล 10 ปี

สิ่งที่ทำอยู่ตอนนี้ คือ ยุทธศาสตร์อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย ประกอบด้วย 3 ส่วนหลัก คือ 1.การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย 2.การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตอ้อย น้ำตาลทราย และการสร้างมูลค่าเพิ่ม 3.การดำเนินการอนุญาตให้ตั้งและขยายโรงงานน้ำตาลสำหรับการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน

ในภาคอุตสาหกรรม ภายใต้การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ได้กำหนดยุทธศาสตร์อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย 10 ปี (2558-2569) โดยมีเป้าหมาย

จากปี 2558 มีพื้นที่ปลูกอ้อย 10.53 ล้านไร่ เพิ่มขึ้นเป็น 16 ล้านไร่ในปี 2569 มีปริมาณอ้อยจาก 105.96 ล้านตัน เพิ่มขึ้นเป็น 180 ล้านตัน มีน้ำตาลจาก 11.34 ล้านตัน เพิ่มขึ้นเป็น 20.36 ล้านตัน มีกำลังการผลิตเอทานอล 2.5 ล้านลิตร/วัน เพิ่มขึ้นเป็น 5.38 ล้านลิตร/วัน มีกำลังการผลิตไฟฟ้าจาก 1,542 เมกะวัตต์ เพิ่มขึ้นเป็น 4,000 เมกะวัตต์ ในปี 2569 ส่งผลให้ประเทศไทยมีรายได้เพิ่มจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลจาก 2 แสนล้านบาทในปี 2558 เพิ่มขึ้นเป็น 5 แสนล้านบาทในปี 2569

สอน.คาดว่าจะสามารถดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์อ้อยและน้ำตาลทราย 10 ปี (2558-2569) ให้แล้วเสร็จได้ภายใน 5 ปี เพราะตอนนี้เราเปิดให้มีการยื่นขอตั้งโรงงานน้ำตาลใหม่ และโรงงานเก่ามีการขอขยายกำลังการผลิตเพิ่ม หากก่อสร้างแล้วเสร็จ สามารถเดินเครื่องการผลิตได้ทั้งหมดเราจะมีกำลังการผลิตถึง 50-60 ล้านตันอ้อย บวกกับปี 2558 ที่มีกำลัง



## โรงงานน้ำตาลที่ขยายกำลังการผลิตเพิ่ม

หน่วย : ตัน

กำลังการผลิต

รายชื่อโรงงานน้ำตาล	จังหวัด	ปัจจุบัน	ขยายเพิ่ม
1.น้ำตาลมิตรภาพสินธุ์	กาฬสินธุ์	20,000	25,000
2.รวมเกษตรกร	ขอนแก่น	20,000	25,000
3.น้ำตาลบุรีรัมย์	บุรีรัมย์	12,000	23,000
4.รวมเกษตรกร	ชัยภูมิ	22,000	36,000
5.น้ำตาลพิษณุโลก	พิษณุโลก	12,000	34,000
6.น้ำตาลขอนแก่น	ขอนแก่น	24,000	35,000
7.น้ำตาลนครพนม	กาฬพนม	24,000	13,000
8.เกษตรพล	อุดรธานี	12,000	30,000
9.ไทยรุ่งเรือง	เพชรบูรณ์	24,000	55,000
10.เกษตรไทยอินเตอร์ฯ	นครสวรรค์	40,000	50,000
11.เกษตรไทยอินเตอร์ฯ	นครสวรรค์	8,800	16,000
12.อุตสาหกรรมน้ำตาลบ้านไร่	อุทัยธานี	22,000	42,000
13.น้ำตาลสุรินทร์	สุรินทร์	16,000	26,000

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.)

ประชาชาติกราฟิก

สอน. คาดว่าจะทำแผนยุทธศาสตร์  
อ้อยและน้ำตาลทรายเสร็จภายใน 5 ปี  
จะทำให้มีรายได้จาก 2 แสนล้านบาท  
เพิ่มเป็น 5 แสนล้านบาทในปี 2569

การผลิต 110 ล้านตันอ้อย รวมจะได้กว่า  
170 ล้านตันอ้อยแล้ว ยิ่งหากเราไปเพิ่ม  
Productivity ตามนโยบายรัฐได้อีก 10%  
ก็ถึงเป้าพอดีภายใน 5-6 ปี

● มียื่นขอตั้งโรงงานน้ำตาลใหม่ที่ราย  
ถึงสิ้นปี 2558 มีผู้ประกอบการยื่นคำขอ  
ตั้งโรงงานน้ำตาลแห่งใหม่ 36 โรง โรงงาน  
ใหม่ต้องอยู่ห่างจากโรงงานเดิม 50 กม.  
วัดจากเขตโรงงานไปหาเขตโรงงาน ทั้ง

8 ทิศ (เหนือ ใต้ ตะวันออก ตะวันตก  
ตะวันออกเฉียงเหนือ ตะวันออกเฉียงใต้  
ตะวันตกเฉียงเหนือ ตะวันตกเฉียงใต้)  
หมายถึงสุดเขตรั่วโรงงานแล้ววัดออกไป  
ตามรัศมีของแต่ละโรงที่ 25 กม. ซึ่งต้อง  
ตรงกับโฉนดหรือตามแบบแปลน มีบางราย  
ยื่นคำขอซ้อนพื้นที่กันต้องตกไป ตอนนี้  
จึงเหลือ 12 โรง เข้าเกณฑ์ที่กำหนดไว้  
ทั้งหมด รวมถึงมีแผนจัดหาอ้อยป้อน  
โรงงานไม่น้อยกว่า 50% คาดว่าจะผ่าน



การพิจารณาประมาณ 12 โรง เท่ากับจะมีพื้นที่ปลูกอ้อยเพิ่มประมาณ 2.16 ล้านไร่ รวมวงเงินลงทุนไม่ต่ำกว่า 60,000 ล้านบาท หลังผ่านการพิจารณาทั้ง 12 โรงต้องไปทำ EIA ก่อน และขอ รง.4 ถ้าไม่ผ่านก็ตั้งไม่ได้ หากจะทำโรงไฟฟ้าอีกก็ต้องไปยื่นคำขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไป

● โรงงานเก่าขอย้ายกำลังการผลิตเพิ่ม  
มีโรงงานเก่ายื่นขอย้ายกำลังการผลิตเพิ่มอีก 17 โรง ผ่านการพิจารณาให้ขยาย

โรงงานได้ 15 โรง และอนุมัติ 13 โรง ส่วนอีก 2 โรงยังไม่ผ่านการอนุมัติ เพราะเงื่อนไขยังไม่ตรงตามที่ประกาศกำหนด และก่อนนี้มีการอนุมัติไปแล้ว 1 โรง รวมเป็น 16 โรง และถอนคำขอ 1 โรง เพื่อนำเรื่องกลับไปทำใหม่ให้เรียบร้อย เพราะเกณฑ์กำหนดว่าต้องมีอ้อยหีบเก็บกำลังการผลิตติดต่อกัน 3 ปี แต่โรงงานดังกล่าวหีบเก็บกำลังการผลิตได้เพียง 2 ปี จึงต้องรออีก 1 ปี คาดว่า จะได้รับอนุญาตทั้งหมด จะทำให้มีพื้นที่ปลูกอ้อยเพิ่มขึ้นประมาณ 2.38 ล้านไร่ รวมเป็นวงเงินลงทุนไม่ต่ำกว่า 40,000 ล้านบาท

หากคิดรวมวงเงินลงทุนทั้งการขอตั้งโรงงานใหม่ และขยายกำลังการผลิตเพิ่มไม่ต่ำกว่า 1 แสนล้านบาท รวมพื้นที่ปลูกอ้อยเพิ่มประมาณ 4.54 ล้านไร่ ผลผลิตอ้อยเพิ่มขึ้น 45.4 ล้านตัน และมีการจ้างงานโดยตรงเพิ่มกว่า 10,000 คน และการจ้างงานทางอ้อมอีกจำนวนมากในปี 2562 ทั้งหมดจะเห็นภาพภายใน 5 ปี ภายใต้ยุทธศาสตร์อ้อยโรงงานและน้ำตาลทราย (2558-2569)

● ปรับโครงสร้างอ้อย-น้ำตาลทั้งระบบ  
การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย มีนโยบายจะดำเนินการ 5 เรื่องหลัก ได้แก่ 1.ปรับปรุงกฎหมายทั้ง พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในปี 2558 ได้จัดทำประกาศกระทรวงเพื่อการอนุญาตให้ตั้งและขยายโรงงานน้ำตาลได้ 2.การพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพอ้อยและน้ำตาลทราย

3.การกำหนดต้นทุนมาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย 4.การรักษาเสถียรภาพกองทุน และ 5.การวิจัยและพัฒนา เป็นต้น เพื่อมุ่งสู่การเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

● ระบบแบ่งปันผลประโยชน์ 70 : 30  
การปรับระบบแบ่งปันผลประโยชน์ 70 : 30 ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลนั้น ยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ ทาง สอน.จึงไปคุมผลิตภัณฑ์ตัวอื่นให้ได้ก่อน เพราะการแบ่งปันผลประโยชน์ต้องมีข้อมูลมาสนับสนุนบอกว่าใครควรได้เท่าไร เมื่อแก้ตัวได้เดียวทางที่จะทยอยปรับได้เอง

● อ้อย-น้ำตาลถูกมองเป็นพืชการเมือง  
เราจะลบบทที่มองว่าเป็นพืชการเมืองให้เป็นภาพของพืชเศรษฐกิจที่สร้างมูลค่าการค้าได้สูงมาก เช่นเดียวกับข้าว มันสำปะหลัง น้ำตาล ปาล์ม แต่การผลิตรัฐยังคงต้องใช้เงินสนับสนุนด้วยทั้งต้นทุนการผลิตที่เอามาจากภาษีประชาชน เช่น ข้าว ชาติพันธุ์รัฐช่วย ดังนั้น แนวทางออกคือแปรรูปการเกษตรทำอะไรให้พึ่งตนเองได้ ใครทำไม่ไหว ควรหยุดไปทำอย่างอื่นดีกว่า

ขณะที่อ้อยเองรัฐบาลมองว่า คือพืชพลังงาน สอดรับกับอดีตที่เรากลัวว่าน้ำมันจะหมดโลกจึงเอาอย่างในบราซิลเป็นผู้ผลิตอ้อยอันดับที่ 1 ของโลก 600 ล้านตัน/ปี 50% บราซิลนำไปทำเอทานอล ส่วนไทยมี 110 ล้านตัน ทำเอทานอลยังไม่มาก